



# ***CITTÀ DI REGGIO CALABRIA***

**IPOTESI DI ATTO UNILATERALE SOSTITUTIVO DEL MANCATO ACCORDO UTILIZZO DELLE RISORSE  
DECENTRATE ANNO 2015 - RETTIFICA ANNO 2011-14  
RELAZIONE ILLUSTRATIVA**

## RELAZIONE ILLUSTRATIVA

**Modulo 1 - Scheda 1.1 Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge**

<b>DATA DI SOTTOSCRIZIONE</b>		La delegazione trattante di parte pubblica ha verificato i presupposti per l'adozione dell'Atto Unilaterale in data 11 ottobre 2016	
<b>PERIODO TEMPORALE DI VIGENZA</b>		il presente atto ha efficacia per gli anni 2015	
<b>COMPOSIZIONE DELLA DELEGAZIONE TRATTANTE</b>		<p><b>Parte Pubblica:</b>                      Presidente: Dott.Giovanna A. Acquaviva                      Componente:Dott.ssa Carmen Stracuzza- Dirigente Settore Risorse Umane e Patrimonio                      Componente: Avv. Umberto Giordano - Dirigente Settore Programmazione Economica e Finanziaria</p> <p><b>Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle):</b>                      FP-CGIL, CISL-FP, UIL-FPL, CSA (Regioni ed Autonomie Locali)DICCAP-SULPM                      Nessuna OO.SS. si è presentata all'incontro del 11 ottobre 2016</p>	
<b>SOGGETTI DESTINATARI</b>		Personale non dirigente del Comparto Regioni ed autonomie locali	
<b>MATERIE TRATTATE DAL CONTRATTO INTEGRATIVO (DESCRIZIONE SINTETICA)</b>		<ul style="list-style-type: none"> <li>- Integrazione art. 17 vigente CCID.</li> <li>- Utilizzo delle risorse decentrate 2015</li> <li>- Rettifica destinazione fondi anni 2010 -2011-2012-2013-2014.</li> </ul>	
<b>E DEGLI ATTI PRECEDUTICI E SUCCESSIVI ALLA CONTRATTAZIONEADEMPIMENTI PROCEDURALERISPETTO DELL'ITER</b>	<b>INTERVENTO DELL'ORGANO DI CONTROLLO INTERNO. ALLEGAZIONE DELLA CERTIFICAZIONE DELL'ORGANO DI CONTROLLO INTERNO ALLA RELAZIONE ILLUSTRATIVA.</b>	<p>il Collegio dei Revisori dei Conti, per come prevede l'art. 40- bis del Dlgs 165/2001, in data 10 novembre 2016, con il parere prot. n. 177432 ha espresso la positiva certificazione sulla relazione tecnico-finanziaria relativa all'ipotesi di atto unilaterale sostitutivo del mancato accordo;</p> <p><b>Il parere è allegato.</b></p>	
	<b>ATTESTAZIONE DEL RISPETTO DEGLI OBBLIGHI DI LEGGE CHE IN CASO DI INADEMPIMENTO COMPORTANO LA SANZIONE DEL DIVIETO DI EROGAZIONE DELLA RETRIBUZIONE ACCESSORIA</b>	<b>È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009?</b>	<p>Il piano della Performance anno2015-17 è stato adottato con Deliberazione G.C. n. 216 del 30 dicembre 2015</p>
		<b>È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 10, comma 8, lettera a) del d.lgs. 33/2013?</b>	<p>Il programma triennale 2015/2017per la trasparenza e l'integrità è stato approvato con deliberazione G.C. n. 22 del 23 febbraio 2015                      Il programma triennale 2016/2018 per la trasparenza e l'integritàè stato approvato con deliberazione G.C n. 27 del 7 marzo 2016</p>
		<b>È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del D.lgs. 150/2009?</b>	<p>L'amministrazione ha proceduto a pubblicare il Piano della performance sul proprio sito istituzionale nella sezione amministrazione trasparente nonché agli altri adempimenti di cui al comma 8.                      Non ha proceduto all'adempimento di cui al comma 6.</p>
		<b>La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009?</b>	
		<p>Con riferimento alla performance anno 2015, Il Nucleo di Valutazione ha inviato con non prot. n. 146578 del 27-09-2016 la parte relativa alla valutazione degli obiettivi, il processo di rendicontazione complessivo è ancora in itinere.                      Si segnala che il Nucleo di Valutazione ha espresso con nota prot. 183988 del 29.12.2015 ha avanzato le proprie riserve,in merito alla possibilità di erogazione dei premi sulla base del Piano della performance anno 2015 approvato con Deliberazione G.C. n. 216 del 30 dicembre 2015, in ragione del suo carattere ricognitivo.                      L'atto di utilizzo anno 2015 non prevede l'erogazioni di premi legati alla Performance.</p>	
<b>Eventuali osservazioni: =====</b>			

**Modulo 2 - Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale –modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)**

A) illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo

**L'articolato del contratto, parte normativa, dispone** di integrare l'art. 17 del CCDI preesistente con i seguenti istituti contrattuali, in quanto non trattati nel precedente contratto ovvero disapplicati:

INTEGRAZIONE	MOTIVAZIONE
<p><b>Indennità di disagio c.d. per attività esterna</b> – Conferma, per il solo anno 2015, in ragione delle economie degli anni precedenti, a favore degli agenti di polizia municipale addetti in via continuativa o prevalente (per più di tre ore giornaliere consecutive) al servizio esterno la previsione storica del compenso di € 120.000,00;</p>	<p>La scelta è stata motivata dalla sentenza n. 505/2016 del 26/04/2016, con cui il Tribunale civile di Reggio Calabria, sez. lavoro, ha riconosciuto il diritto del personale della Polizia Municipale “<i>a percepire dal Comune di Reggio Calabria l’indennità prevista dall’art. 17. n.7 n.1 del CCDI non corrisposta dal mese di Aprile 2010... nei limiti del fondo ad essa destinata</i>”. La decisione di implementare, per il solo anno 2015, la somma destinata a tale istituto è stata concordata con le OO.SS. nella seduta di delegazione trattante del 13/07/2016 prima della rottura definitiva delle trattative.</p>
<p><b>Compensi di cui all’art. 4 del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95</b>– Dispone che le somme corrisposte per le prestazioni rese dai dipendenti facenti parte dei Consigli di Amministrazione delle società partecipate, ove correttamente riversati dalle società di appartenenza e correttamente quantificate sul fondo siano destinate per la quota del 95% ai dipendenti incaricati ed al 5% alla produttività generale e nel caso in cui i beneficiari siano già assegnatari di Posizione Organizzativa o Alta Professionalità prevedere che i compensi siano riversati interamente nella produttività generale.</p>	<p>Si tratta di un’indennità prevista da specifica norma di legge e rientrante all’interno dell’Art. 17 c.1 Lett. G del CCNL 1/04/1999 (fondi a specifica destinazione). Si è verificato in sede di costituzione che i compensi sono stati correttamente riversati all’amministrazione (si veda Allegato D determina dirigenziale Risorse Umane n. 1679 del 5 luglio 2016) La quota del 5% è stata concordata con le OO.SS. nella seduta del 13/07/2016 prima della rottura delle relazioni sindacali.</p>
<p><b>conferma</b>, relativamente agli altri istituti riferiti al trattamento accessorio del personale, la disciplina giuridica di cui all’atto Unilaterale adottato in data 15 dicembre 2014, anche al fine di garantirne l’immediato pagamento, impegnandosi ad avviare la nuova contrattazione sulla parte normativa, per una loro nuova e diversa riformulazione.</p>	<p>Decisione motivata in ragione dell’atto di indirizzo della Giunta Comunale. Deliberazione G.C. n. 69 del 19.04.2016</p>
<p><b>dispone</b> di destinare le somme non contrattate per la produttività 2016.</p>	<p>Scelta motivata in ragione sia dell’eseguità delle somme che delle criticità esplicitate dal Nucleo di Valutazione con nota prot. 183988 del 29.12.2015</p>

## B) Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse

Preliminarmente all'illustrazione delle modalità di utilizzo delle risorse anno 2015 occorre specificare che l'amministrazione comunale ha dovuto operare, in ossequio all'indirizzo dato dalla Giunta Comunale n. 64 del 19.04.2016, ad una revisione complessiva degli atti di costituzione dei fondi per gli anni 2010 e 2015 e conseguentemente alla rettifica degli atti di utilizzo per gli anni 2011-14.

La rideterminazione dei fondi, non ha avuto impatto sugli istituti già erogati a seguito dell'approvazione dell'atto unilaterale siglato in data 15 dicembre 2016 ma esclusivamente sulle economie da riportare negli anni successivi.

Rinviando alla relazione tecnica finanziaria il dettaglio delle misure e delle revisioni effettuate, si riporta il quadro di sintesi delle modalità di utilizzo per l'anno 2015 e degli anni precedenti

### FONDO DESTINATO PER LE POLITICHE DI SVILUPPO DELLE RISORSE UMANE E DELLA PRODUTTIVITA'

#### ANNO 2015

Rif. CCNL	Descrizione	Anno 2015
Art. 17, c. 1, lett. a), CCNL 01/04/1999	Incentivo della produttività/performance collettiva storica	€ -
	Incentivo della produttività/performance individuale storica	€ -
	Incentivo della produttività/performance collettiva contrattata	€ -
	Incentivo della produttività/performance individuale contrattata	€ -
Art. 17, c. 1, lett. b), CCNL 01/04/1999	Progressioni economiche orizzontali storiche	€ 2.260.298,48
	Progressioni economiche orizzontali contrattate	€ -
Art. 17, c. 2, lett. c), CCNL 01/04/1999	Posizioni organizzative storiche	€ -
	Posizioni organizzative contrattate	€ -
Art. 17, c. 1, lett. d), CCNL 01/04/1999	Turno, rischio, reperibilità, maneggio valori, orario notturno, festivo e notturno-festivo storiche	€ 393.256,78
	Turno, rischio, reperibilità, maneggio valori, orario notturno, festivo e notturno-festivo contrattate	€ -
Art. 17, c. 1, lett. e), CCNL 01/04/1999	Disagio storico	€ 97.547,88
	Disagio contrattate	€ -
	Disagio Polizia Municipale	€ 120.000,00
Art. 17, c. 1, lett. f), CCNL 01/04/1999	Indennità di responsabilità storiche	€ 342.408,14
	Indennità di responsabilità contrattate	€ -
Art. 17, c. 1, lett. g), CCNL 01/04/1999	Incentivare le specifiche attività e prestazioni correlate alla utilizzazione delle risorse indicate nell'art. 15, comma 1, lettera k) contrattata	€ -
	- art. 18, L. 109/94 - incentivi progettazione	€ 117.303,11
	- compensi avvocatura Civica	€ 50.000,00
	- art. 59, lett. p), D.Lgs. 446/97 - ICI	€ 60.000,00
	- compensi Istat	€ 5.050,40
	Compensi di cui all'art. 4, commi 4 e 5 del D.L. 6.7.2012 n.95*	€ 15.010,00
Art. 15 c.1 lett.d CCNL 1.4.1999 Art. 33, CCNL 22/01/2004	Servizi c/terzi in applicazione art. 43 L. 449/1997	€ 1.289,87
	Indennità di comparto per la quota a carico del fondo	€ 432.581,34
		€ -
	Utilizzo anno professionalità anno corrente	€ 222.925,65
	Piano di razionalizzazione	€ -
	<b>TOTALE RISORSE UTILIZZATE</b>	€ 4.117.671,65
	Accantonamento attività esterna anni precedenti	€ 355.000,00
Art. 32, c. 7, CCNL 22/01/2004	Accantonamento per alte professionalità anno corrente	€ 60.090,51
	Accantonamento per alte professionalità anni precedenti	€ 300.843,23
	SUBTOTALE SOMME VINCOLATE	€ 715.933,74
	<b>TOTALE RISORSE UTILIZZATE E VINCOLATE</b>	€ 4.833.605,39
		€ -
	RISORSE DISPONIBILI PER LA CONTRATTAZIONE	€ 101.199,80

RETTIFICA ATTI DI UTILIZZO ANNI 2011-14

Rif. CCNL	Descrizione	Anno 2011	Anno 2012	Anno 2013	2014
Art. 17, c. 1, lett. a), CCNL 01/04/1999	Incentivo della produttività/performance collettiva storica				
	Incentivo della produttività/performance individuale contrattata				
Art. 17, c. 1, lett. b), CCNL 01/04/1999	Progressioni economiche orizzontali storiche	€ 2.561.777,46	€2.483.434,98	€2.338.530,00	€ 2.315.535,78
	Progressioni economiche orizzontali contrattate				
Art. 17, c. 2, lett. c), CCNL 01/04/1999	Posizioni organizzative storiche				
	Posizioni organizzative contrattate			€-	
Art. 17, c. 1, lett. d), CCNL 01/04/1999	Turno, rischio, reperibilità, maneggio valori, orario notturno, festivo e notturno-festivo storiche	€ 398.117,75	€393.123,84	€363.549,85	€ 398.442,62
	Turno, rischio, reperibilità, maneggio valori, orario notturno, festivo e notturno-festivo contrattate				
Art. 17, c. 1, lett. e), CCNL 01/04/1999	Disagio storico	€ 123.317,49	€103.373,00	€ 81.279,82	€ 79.996,64
	Disagio contrattate				
Art. 17, c. 1, lett. f), CCNL 01/04/1999	Indennità di responsabilità storiche	€ 402.604,78	€401.031,70	€ 371.842,91	€ 349.892,09
	Indennità di responsabilità contrattate				
Art. 17, c. 1, lett. g), CCNL 01/04/1999	Incentivare le specifiche attività e prestazioni correlate alla utilizzazione delle risorse indicate nell'art. 15, comma 1, lettera k) contrattata				
	- art. 18, L. 109/94 - incentivi progettazione	€ 370.120,00	€-	€132.665,74	€ 110.000,00
	- compensi avvocatura Civica	€ -	€-	€ 6.444,56	€ 15.000,00
	- art. 59, lett. p), D.Lgs. 446/97 - ICI	€ 45.962,21		€ 60.000,00	€ 60.000,00
	- compensi Istat	€8.454,83	€ 2.812,21	€-	€ 9.250,98
	Compensi di cui all'art. 4, commi 4 e 5 del D.L. 6.7.2012 n.95	€ -	€-	€ 24.500,00	€ 22.000,00
Art. 15 c.1 lett.d CCNL 1.4.1999 Art. 33, CCNL 22/01/2004	Servizi c/terzi in applicazione art. 43 L. 449/1997				€ 2.746,64
	Indennità di comparto per la quota a carico del fondo	€ 499.933,05	€477.431,12	€451.528,07	€ 442.986,43
	Recupero derivante dalla relazione ispettiva come da controdeduzioni alla RGS (2)	€ 74.141,01	€ 67.581,70	€ 63.556,90	
	Utilizzo anno AP anno corrente				€137.226,73
	Piano di razionalizzazione				
	<b>TOTALE RISORSE UTILIZZATE</b>	<b>4.484.428,58</b>	<b>3.928.788,55</b>	<b>3.893.897,85</b>	<b>3.943.077,91</b>
Art. 32, c. 7, CCNL 22/01/2004	Accantonamento attività esterna anni corrente + precedente	€ 175.000,00	€ 235.000,00	€ 295.000,00	€ 355.000,00
	Accantonamento per alte professionalità anno corrente	€ 60.090,51	€ 60.090,51	€ 60.090,51	€ 60.090,51
	Accantonamento per alte professionalità anni precedenti	€ 420.633,57	€ 480.724,08	€ 540.814,59	€ 463.678,37
	<b>SUBTOTALE SOMME VINCOLATE</b>	<b>€ 655.724,08</b>	<b>€ 775.814,59</b>	<b>€ 895.905,10</b>	<b>€878.768,88</b>
	<b>TOTALE RISORSE UTILIZZATE E VINCOLATE</b>	<b>5.140.152,66</b>	<b>4.704.603,14</b>	<b>4.789.802,95</b>	<b>4.821.846,79</b>
	RISORSE DISPONIBILI PER LA CONTRATTAZIONE	€ 0,00	€ 0,00	€ 93.103,99	€ 87.775,75
	<b>TOTALE FONDO COSTITUITO (D.D. N. 1679/2016)</b>	<b>€ 5.140.152,66</b>	<b>€4.704.603,14</b>	<b>€4.882.906,94</b>	<b>€ 4.909.622,54</b>

### **C) Effetti abrogativi impliciti**

Il presente atto unilaterale sostituisce lo schema di utilizzo delle risorse decentrate per le annualità 2010 2011, 2012, 2013 e 2014 approvato con l'atto unilaterale in data 15 dicembre 2014.

Abroga altresì l'art. 17 comma 6 punto 1 in merito all'attività esterna dei vigili, capoverso innovato a seguito dell'intervenuta decisione giudiziale.

### **D) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità**

Lo schema di CCDI non prevede premialità.

### **E) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche.**

Lo schema di CCDI non prevede nuove progressioni economiche

### **F) Illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale**

La delegazione trattante di parte pubblica ha proceduto all'adozione del presente atto unilaterale in ragione di due specifici atti di indirizzo dell'amministrazione:

1. Il disposto deliberativo n. 170 del 26/09/2016, con il quale Giunta Comunale:

- esprime, quale atto di indirizzo alla delegazione trattante di parte pubblica, la volontà di procedere all'adozione di un atto unilaterale sostitutivo del mancato accordo sull'utilizzo delle risorse decentrate per l'anno 2015 ai sensi dell'articolo 40, comma 3 ter, del D. Lgs. 165/2001, quale provvedimento provvisorio ed urgente funzionale a colmare il vuoto normativo generato dall'assenza di accordo fra le parti collettive;
- demanda alla Delegazione Trattante di parte pubblica la stesura dello schema di atto unilaterale nel rispetto degli indirizzi dati dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 64 del 19/04/2016 ed in coerenza con gli obiettivi stabiliti dal Piano di riequilibrio approvato con la Deliberazione n.17 dell'8 febbraio 2013 ss.mm.ii.;

2. La deliberazione di Giunta Comunale n. 64 del 19.04.2016 chedemanda alla Delegazione trattante di parte pubblica:

- di procedere alla sottoscrizione di un accordo per gli anni 2011,12,13 e 14 ~~procedendo pertanto alla sostituzione~~ sostitutivo dell'atto unilaterale adottato in data 15 dicembre 2014 sottoscritto dalla Delegazione trattante di parte pubblica quale provvedimento provvisorio ed urgente funzionale a colmare il vuoto normativo generato dall'assenza di accordo fra le parti collettive;
- di procedere all'avvio della contrattazione per la stipula di un CCID integrativo parte economica e normativa per l'anno 2015 e 2016;
- di attenersi altresì alle indicazioni già stabilite in sede di G.C. n. 23 del 23 febbraio 2015 e pertanto di prevedere che il nuovo CCID tenga conto:
  - delle previsioni di cui all'art. 4 del D.L. 6 marzo 2014 n. 16, convertito in Legge n. 68 in data 02/05/14 (Decreto Salva Roma), e delle successive circolari interpretative, ivi inclusa;
  - di procedere, pertanto, sulla scorta di quanto previsto dal citato art. 4, a recuperare le eventuali poste contestate dal MEF in sede di quantificazione del fondi (Erronea quantificazione delle somme derivanti previste dall'art. 15 comma 5 dal 2006 al 2010), autorizzando pertanto la Delegazione trattante a procedere alla rettifica delle determinazioni di quantificazione del fondo approvate negli anni pregressi ed alla modifica della destinazione del fondo già approvati in sede di Atto Unilaterale.

Inoltre oltre agli indirizzi sopra riportati, la Delegazione Trattante di parte pubblica nella stesura dello schema di atto unilaterale ha tenuto conto:

- dei vincoli nascenti dall'obbligo di rispetto del patto di stabilità interno e dai limiti stabiliti dalla vigente disciplina in materia di spese di personale;
- degli indirizzi e degli obiettivi di contenimento della spesa stabiliti dal Piano di riequilibrio approvato con la Deliberazione di C.S. n. 17 dell' 8 febbraio 2013, successivamente rimodulato con la deliberazione n. 142 del 15 luglio 2013;
- del vigente sistema di valutazione della performance, al fine di dare applicazione alle novità normative ed adottare principi di maggiore selettività tra il personale, nell'erogazione degli istituti contrattuali medesimi;

**G) Altre informazioni eventualmente ritenute utili:**

L'atto sarà vincolante fino alla nuova regolamentazione pattizia e, nelle more, avrà validità per le annualità 2015 e successive per l'erogazione, previa costituzione del relativo fondo e certificazione da parte del collegio dei revisori, delle indennità collegate agli istituti contrattuali finanziati con le risorse del fondo incentivante che presentano carattere di certezza e stabilità, al fine di evitare situazioni di precarietà nell'organizzazione dei servizi, che poco giovano ad una corretta gestione dell'organizzazione.

Con riferimento agli atti di utilizzo pregressi e rettificati si specifica che le modifiche effettuate, dettagliatamente esplicitate nella relazione tecnica, hanno riguardato esclusivamente la reimputazione delle economie e delle somme vincolate, non hanno riguardato in alcun modo gli istituti contrattuali già approvati e le erogazioni effettuate in ragione dell'approvazione degli atti di utilizzo.