

Classificazione Documento: Consip Public

Il Programma per la Razionalizzazione degli Acquisti nella P.A.

Dott.ssa Serena Gioè

Reggio Calabria, 28 Marzo 2013



agenda

- Consip S.p.A.
- Il Programma per la Razionalizzazione degli Acquisti
- La Normativa del Programma
- Gli utenti del Programma
- Gli strumenti di acquisto
 - le Convenzioni
 - il Mercato Elettronico della P.A.
 - gli Accordi Quadro
 - il Sistema Dinamico di Acquisto
- Le modalità di acquisto
- Regole del Sistema di e-procurement della Pubblica Amministrazione
- Riferimenti utili

Consip

profilo aziendale e missione

Consip è una società per azioni creata nel 1997 dal Ministero del Tesoro (oggi Ministero dell'Economia e delle Finanze, MEF), che ne è azionista unico.



La sua **missione** è quella di fornire servizi di consulenza e di assistenza progettuale, organizzativa, tecnologica per l'innovazione del MEF e delle altre strutture della Pubblica Amministrazione.

La **vision aziendale**, “A fianco della PA che cambia”, racchiude l'essenza del compito svolto dall'Azienda: Consip è un partner al servizio della Pubblica Amministrazione italiana e la accompagna nel suo cammino verso la modernizzazione, contribuendo a migliorare il rapporto tra PA, cittadini e imprese.



Il Programma per la Razionalizzazione degli Acquisti nella P.A.

Nel 2000 il **Ministero dell'Economia e delle Finanze (MEF)** ha avviato il **Programma per la Razionalizzazione degli Acquisti nella Pubblica Amministrazione** nel rispetto di quanto sancito dalla Legge Finanziaria del 2000 (L. 488/1999).



Per la P.A. Costituzione di un **centro di competenze** per l'ottimizzazione degli acquisti e la semplificazione dei processi di approvvigionamento, in grado di veicolare verso la P.A. un'ampia gamma di prodotti e servizi a **costi competitivi** e ad adeguati **standard qualitativi**.

Per le imprese Rendere disponibili **strumenti di acquisto innovativi** in grado di generare una riduzione dei costi commerciali a fronte dell'accesso ad un mercato ad elevato potenziale.

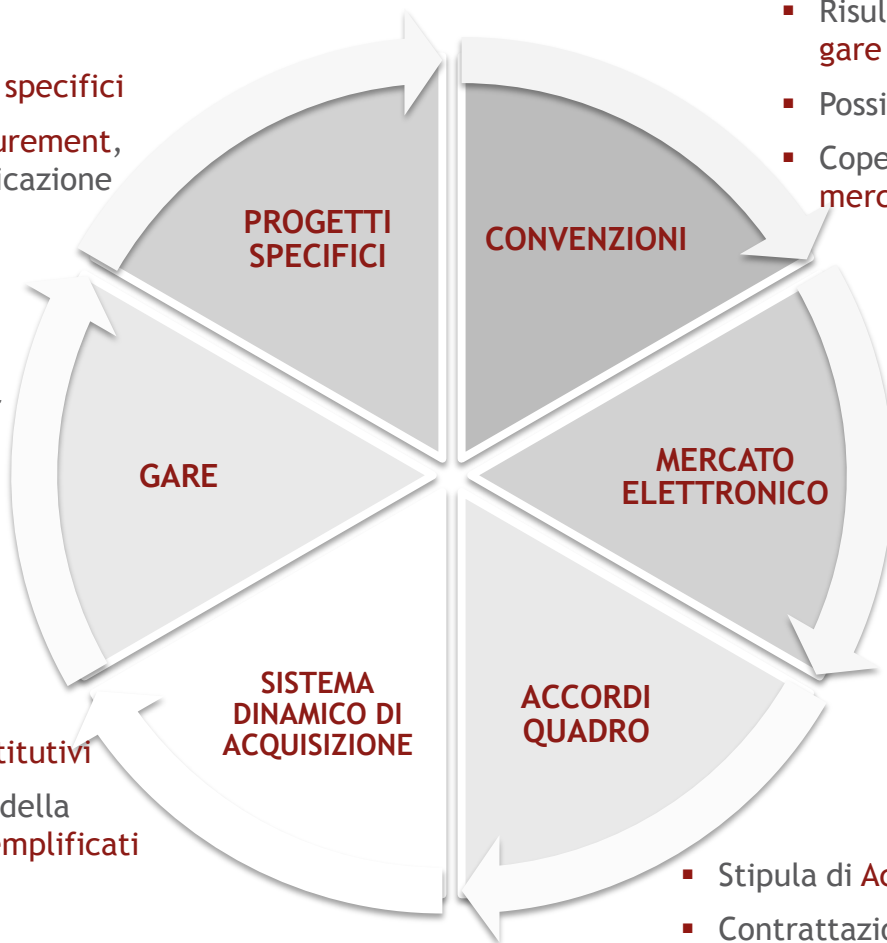
Gli Strumenti

I servizi e gli strumenti offerti dal Programma assicurano il rispetto dei principi di **trasparenza e concorrenza**.

- Supporto a **progetti specifici**
- Servizi per l'e-Procurement, formazione, comunicazione

- **Gare smaterializzate** per la stipula di convenzioni e/o accordi quadro
- **Gare su delega** di singole Amministrazioni

- Pubblicazione di **Bandi istitutivi**
- Aggiudicazione a seguito della pubblicazione di **Bandi semplificati** da parte delle P.A.



- Risultato di **gare tradizionali** o **gare telematiche**
- Possibilità di **ordinare on line**
- Copertura di un'ampia gamma di **merceologie**

- Offerta di beni e servizi alla P.A. forniti da **Imprese abilitate**
- Acquisti a **catalogo** e/o confronto tra prodotti offerti da diversi fornitori (RdO)
- Gamma **diversificata** e domanda/offerta frammentate

- Stipula di **Accordi quadro**
- Contrattazione degli **appalti specifici** a cura delle Amministrazioni

Gli attori coinvolti



- Il **Ministero dell'Economia e delle Finanze** svolge la funzione di **indirizzo e coordinamento**: definisce linee guida del Programma; promuove le sinergie con tutti gli altri soggetti istituzionali; cura i rapporti con le Autorità Garanti;
- Consip persegue l'eccellenza operativa nell'ambito delle linee guida espresse dal MEF: analizza il **mercato della domanda e dell'offerta**; sviluppa iniziative rispondenti ai **fabbisogni della P.A.**; mette a disposizione **competenze** e **servizi di consulenza** sugli acquisti anche per esigenze specifiche;
- Le Amministrazioni partecipano al Programma: **collaborano nella definizione dei fabbisogni** quantitativi e qualitativi; **utilizzano gli strumenti/servizi offerti**; mantengono la propria **autonomia** nella definizione dei fabbisogni e nelle scelte d'acquisto;
- Le Imprese fornitrici contribuiscono allo sviluppo del Programma con la propria offerta di beni e servizi: interagiscono con Consip nell'**analisi dell'offerta**; rendono disponibili **beni e servizi** rispondenti alle esigenze della P.A.; collaborano alla diffusione del Mercato Elettronico della P.A..

La nascita del Programma

Finanziaria 2000

- Il Programma per la Razionalizzazione degli Acquisti della P.A. nasce con l'art. 26 della Legge n. 488 del 23/12/1999 che istituisce il sistema delle Convenzioni: *“Il Ministero del Tesoro, [...] stipula, anche avvalendosi di società di consulenza specializzate [...] Convenzioni con le quali l'impresa prescelta si impegna ad accettare, [...] ordinativi di fornitura deliberati dalle Amministrazioni [...]”*

Decreto del Ministero del Tesoro, del Bilancio e della Programmazione Economica del 24 febbraio 2000

- Il decreto conferisce a Consip l'incarico di stipulare le Convenzioni per l'acquisto di beni e servizi.

D.P.R. n. 101 del 4 aprile 2002

- Nasce il Mercato Elettronico della P.A., il primo mercato elettronico in Europa per la Pubblica Amministrazione.

Il quadro normativo di riferimento del MePA

D.P.R. n° 207 del 5 ottobre 2010 - Regolamento di Attuazione

- Il Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006 n. 163, entrato in vigore l'8 giugno 2011, **abroga il D.P.R. n° 101 del 2002** e detta una specifica normativa di riferimento del **Mercato Elettronico** nella sezione «**Acquisti e forniture sotto soglia e in economia**» (Titolo V, Capo 1 e 2):
 - ✓ **art. 328 comma 1:** ciascuna amministrazione può istituire il proprio mercato elettronico o, in alternativa, utilizzare il **Mercato Elettronico** realizzato dal Ministero dell'Economia e Finanze avvalendosi di Consip SpA;
 - ✓ **art. 328 comma 2:** le procedure di scelta del contraente avvengono interamente gestite per **via elettronica e telematica**, nel rispetto delle norme in materia di sicurezza e delle disposizioni del Codice di Amministrazione digitale, nonché nel rispetto dei **principi di trasparenza e di semplificazione delle procedure, di parità di trattamento e non discriminazione**;
 - ✓ **art. 328 comma 3:** i **bandi di abilitazione** sono sempre aperti nel tempo per l'abilitazione degli operatori economici;
 - ✓ **art. 328 comma 4:** gli acquisti vengono effettuati sul Mercato Elettronico in economia e sotto soglia attraverso: a) un **confronto concorrenziale delle offerte già presenti sul MePA**; b) un **confronto concorrenziale delle offerte ricevute sulla base di una richiesta di offerta rivolta ai fornitori abilitati**;
 - ✓ **art. 332:** specifica nel contesto degli acquisti in economia che le **indagini di mercato** sulla cui base individuare gli operatori economici da consultare per l'affidamento mediante **cottimo fiduciario** possono svolgersi tramite la consultazione dei **cataloghi elettronici del Mercato Elettronico**;
 - ✓ **art. 335:** la **procedura di acquisti in economia** può essere condotta dalla stazione appaltante avvalendosi di **sistemi informatici di negoziazione e di scelta del contraente**;
 - ✓ **art. 336:** la stazione appaltante può avvalersi dei **cataloghi di beni e servizi pubblicati sul mercato elettronico** di cui all'art. 328, propri o delle amministrazioni aggiudicatrici, per la valutazione della **congruità dei prezzi offerti dagli operatori economici invitati**

D.L. n° 52 del 7 maggio 2012 e il D.L. 95 del 6 luglio 2012

Il quadro normativo per le pubbliche amministrazioni in tema di obblighi e facoltà di ricorso a strumenti centralizzati è sensibilmente mutato a seguito dell'entrata in vigore del:

❑ d.l. 7 maggio 2012, n. 52, pubblicato nella Gazz. Uff. 8 maggio 2012, n. 106 e convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 6 luglio 2012, n. 94, pubblicata nella Gazz. Uff. 6 luglio 2012, n. 156

❑ d.l. 6 luglio 2012, n. 95, pubblicato nella Gazz. Uff. 6 luglio 2012, n. 156, convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135 pubblicata nella Gazz. Uff. 14 agosto 2012, n. 189

Soglie di rilievo comunitario

Regolamento UE n° 1251/2011 - Soglie di rilievo comunitario attualmente in vigore

- Il **Regolamento UE n° 1251/2011** della Commissione del 30 novembre 2011 ha modificato, con entrata in vigore dall'1 gennaio 2012, i valori soglia di applicazione in materia di procedure di aggiudicazione degli appalti di servizi e forniture
- L'art. 28 del D.Lgs 12 aprile 2006 n° 163 deve intendersi così modificato:
 - per le **Amministrazioni dello Stato** l'importo 125.000€ è sostituito da **130.000€**
 - per le **Amministrazioni Territoriali**, l'importo 193.000€ è sostituito da **200.000€**

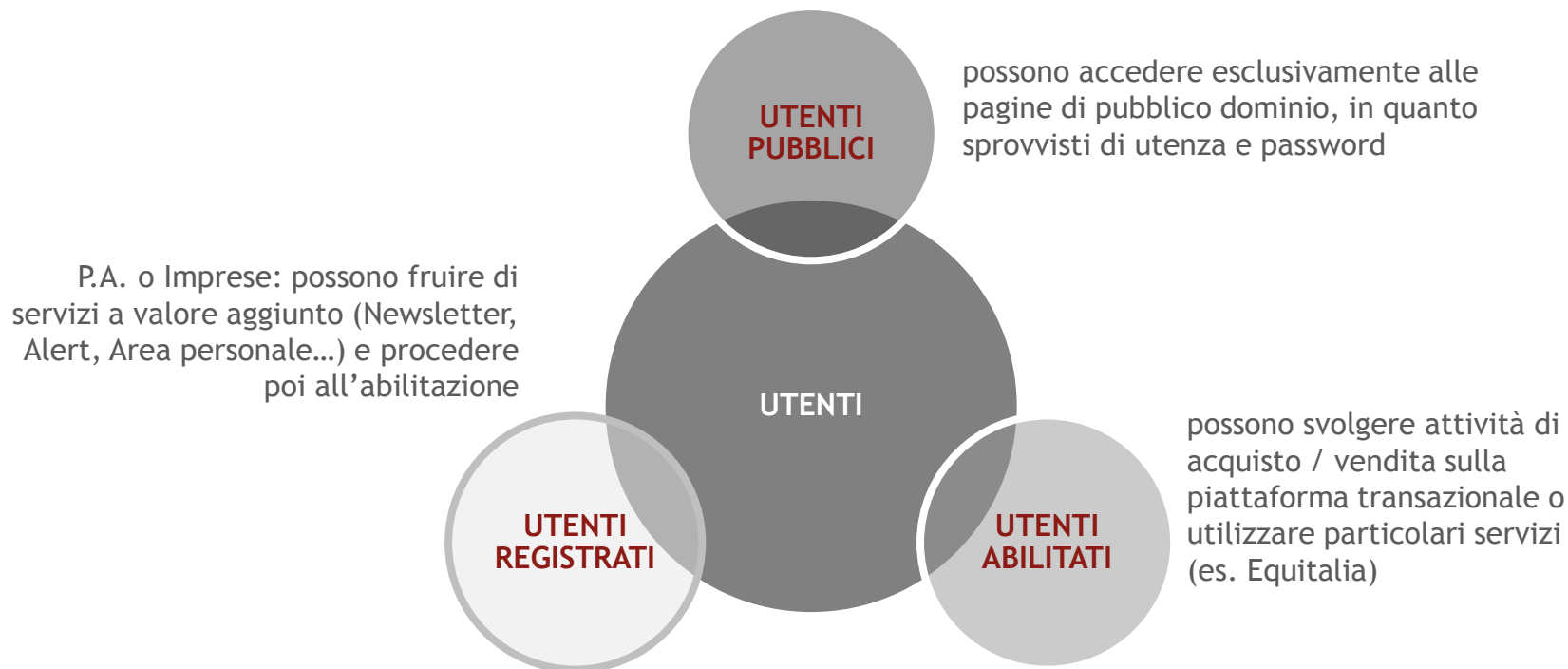
TABELLA OBBLIGO-FACOLTÀ DAL 1° GENNAIO 2013

Strumenti del Programma di razionalizzazione degli acquisti

Merceologia	Importo	Amministrazioni statali	Amministrazioni regionali ¹	Enti del servizio sanitario nazionale ¹¹	Amministrazioni territoriali non regionali ¹¹¹	Scuole ed università	Altre Amministrazioni	Organismi di diritto pubblico (società a totale partecipazione pubblica)
<ul style="list-style-type: none"> • energia elettrica • gas • carburanti rete ed extra-rete • combustibili per riscaldamento • telefonia fissa • telefonia mobile 	Soprasoglia comunitaria	<p>Obbligo di ricorso a convenzioni Consip (oltre che ad AQ e gare su delega obbligatori individuati da apposito dm);</p> <p>in caso di assenza, obbligo di ricorso ad AQ di Consip, oppure a sistemi telematici di negoziazione di Consip; oppure acquisti autonomi alle condizioni e nei limiti di cui all'art. 1, comma 3 del d.l. 95/2012¹⁴.</p>	<p>Obbligo di ricorso a convenzioni o AQ di Consip o della CAT di riferimento, oppure a sistemi telematici di negoziazione di Consip o della CAT di riferimento; oppure acquisti autonomi a corrispettivi inferiori a quelli delle convenzioni Consip e della CAT di riferimento¹⁵.</p>	<p>Obbligo di ricorso alle convenzioni delle CAT di riferimento o, in mancanza, di Consip; in assenza di convenzioni, obbligo di ricorso a strumenti di acquisto e negoziazione telematici messi a disposizione da Consip o dalla CAT di riferimento¹⁶.</p>	<p>Obbligo di ricorso a convenzioni o AQ di Consip o della CAT di riferimento, oppure a sistemi telematici di negoziazione di Consip o della CAT di riferimento; oppure acquisti autonomi a corrispettivi inferiori a quelli delle convenzioni Consip e della CAT di riferimento¹⁷.</p>	<p>Obbligo di ricorso a convenzioni Consip; in caso di assenza obbligo di ricorso ad AQ di Consip o a convenzioni o AQ della CAT di riferimento se applicabile, oppure a sistemi telematici di negoziazione di Consip o della CAT di riferimento se applicabile; oppure acquisti autonomi a corrispettivi inferiori a quelli delle convenzioni Consip e della CAT di riferimento se applicabile¹⁸.</p>	<p>Obbligo di ricorso a convenzioni o AQ di Consip o della CAT di riferimento, se applicabile, oppure a sistemi telematici di negoziazione di Consip o della CAT di riferimento; se applicabile; oppure acquisti autonomi a corrispettivi inferiori a quelli delle convenzioni Consip e della CAT di riferimento se applicabile¹⁹.</p>	<p>Obbligo per le società a totale partecipazione pubblica inserite nel conto ISTAT di ricorso a convenzioni o AQ di Consip o della CAT di riferimento, oppure a sistemi telematici di negoziazione di Consip o della CAT di riferimento; oppure acquisti autonomi a corrispettivi inferiori a quelli delle convenzioni Consip e della CAT di riferimento²⁰.</p> <p>Facoltà per gli altri odp di ricorso alle convenzioni Consip, agli AQ Consip e allo SDAPA²¹.</p>
	Sottosoglia comunitaria	<p>Obbligo di ricorso a convenzioni Consip (oltre che ad AQ e gare su delega obbligatori, individuati da apposito dm) o al MePA; in caso di assenza, obbligo di ricorso ad AQ di Consip, oppure a ulteriori sistemi telematici di negoziazione di Consip; oppure acquisti autonomi alle condizioni e nei limiti di cui all'art. 1, comma 3 del d.l. 95/2012²².</p>	<p>Obbligo di ricorso al MePa o altri mercati elettronici (proprio o della CAT di riferimento) o al sistema telematico della CAT di riferimento ovvero ricorso alle convenzioni Consip;</p> <p>in caso di assenza, obbligo di ricorso ad AQ di Consip o a convenzioni o AQ della CAT di riferimento, oppure a ulteriori sistemi telematici di Consip oppure acquisti autonomi a corrispettivi inferiori a quelli delle convenzioni Consip e della CAT di riferimento²³.</p>	<p>Obbligo di ricorso alle convenzioni delle CAT di riferimento o, in mancanza, di Consip; in assenza di convenzioni, obbligo di ricorso a strumenti di acquisto e negoziazione telematici messi a disposizione da Consip o dalla CAT di riferimento²⁴.</p>	<p>Obbligo di ricorso al MePa o altri mercati elettronici (proprio o della CAT di riferimento) o al sistema telematico della CAT di riferimento ovvero ricorso alle convenzioni Consip; in caso di assenza, obbligo di ricorso ad AQ di Consip o a convenzioni o AQ della CAT di riferimento; oppure a ulteriori sistemi telematici di Consip; oppure acquisti autonomi a corrispettivi inferiori a quelli delle convenzioni Consip e della CAT di riferimento²⁵.</p>	<p>Obbligo di ricorso alle convenzioni Consip; o al MePa o altri mercati elettronici (proprio o della CAT di riferimento se applicabile) o al sistema telematico della CAT di riferimento se applicabile e con le modalità previste con DM MIUR; in caso di assenza, obbligo di ricorso ad AQ di Consip o a convenzioni o AQ della CAT di riferimento se applicabile, oppure ad ulteriori sistemi telematici di Consip; oppure acquisti autonomi a corrispettivi inferiori a quelli delle convenzioni Consip e della CAT di riferimento se applicabile²⁶.</p>	<p>Obbligo di ricorso al MePa o altri mercati elettronici (proprio o della CAT di riferimento) o al sistema telematico della CAT di riferimento se applicabile; in caso di assenza, obbligo di ricorso ad AQ di Consip o a convenzioni o AQ della CAT di riferimento se applicabile, oppure a ulteriori sistemi telematici di Consip; oppure acquisti autonomi a corrispettivi inferiori a quelli delle convenzioni Consip e della CAT di riferimento se applicabile²⁷.</p>	<p>Obbligo per le società a totale partecipazione pubblica inserite nel conto ISTAT di ricorso a convenzioni o AQ di Consip o della CAT di riferimento, oppure a sistemi telematici di negoziazione di Consip o della CAT di riferimento; oppure acquisti autonomi a corrispettivi inferiori a quelli delle convenzioni Consip e della CAT di riferimento²⁸.</p> <p>Facoltà per gli altri odp di ricorso al MePa, alle convenzioni Consip, agli AQ Consip, allo SDAPA²⁹.</p>
Altre merceologie presenti in strumenti Consip o centrali di acquisto regionale	Soprasoglia comunitaria	<p>Obbligo di ricorso a convenzioni Consip (oltre che ad AQ obbligatori o gare su delega obbligatori individuati da apposito dm); in caso di assenza facoltà di ricorso ad AQ Consip o SDAPA³⁰.</p>	<p>Obbligo di ricorso a convenzioni regionali laddove previsto in norma regionale. Se assente, facoltà di utilizzo delle convenzioni, degli AQ di Consip e dello SDAPA (con obbligo di rispetto del benchmark Consip)³¹.</p>	<p>Obbligo di ricorso alle convenzioni delle CAT di riferimento o, in mancanza, di Consip; in assenza di convenzioni, obbligo di ricorso a strumenti di acquisto e negoziazione telematici messi a disposizione da Consip o dalla CAT di riferimento³².</p>	<p>Facoltà di utilizzo delle convenzioni, degli AQ e dei sistemi telematici di Consip o della CAT di riferimento (con obbligo di rispetto del benchmark Consip)³³.</p>	<p>Obbligo di ricorso a convenzioni Consip; in caso di assenza facoltà di ricorso ad AQ Consip o SDAPA³⁴.</p>	<p>Facoltà di utilizzo delle convenzioni, degli AQ Consip e dello SDAPA (con obbligo di rispetto del benchmark Consip)³⁵.</p>	<p>Facoltà di ricorso alle convenzioni Consip, agli AQ Consip e allo SDAPA³⁶.</p>
	Sottosoglia comunitaria	<p>Obbligo di ricorso a convenzioni Consip (oltre che ad AQ e gare su delega obbligatori individuati da apposito dm) o al MePA; in caso di assenza facoltà di ricorso ad AQ Consip o SDAPA³⁷.</p>	<p>Obbligo di ricorso al MePa o altri mercati elettronici (proprio o della CAT di riferimento) o al sistema telematico della CAT di riferimento ovvero ricorso alle convenzioni Consip;</p> <p>obbligo di ricorso a convenzioni regionali laddove previsto in norma regionale; in caso di assenza, facoltà di utilizzo degli AQ Consip e dello SDAPA (con obbligo di rispetto del benchmark Consip)³⁸.</p>	<p>Obbligo di ricorso alle convenzioni delle CAT di riferimento o, in mancanza, di Consip; in assenza di convenzioni, obbligo di ricorso a strumenti di acquisto e negoziazione telematici messi a disposizione da Consip o dalla CAT di riferimento³⁹.</p>	<p>Obbligo di ricorso al MePa o altri mercati elettronici (proprio o della CAT di riferimento) o al sistema telematico della CAT di riferimento ovvero ricorso alle convenzioni Consip; in caso di assenza, facoltà di utilizzo degli AQ Consip e dello SDAPA (con obbligo di rispetto del benchmark Consip)⁴⁰.</p>	<p>Obbligo di ricorso alle convenzioni Consip; o al MePa o altri mercati elettronici (proprio o della CAT di riferimento se applicabile) o al sistema telematico della CAT di riferimento se applicabile e con le modalità previste con DM MIUR; in caso di assenza facoltà di ricorso ad AQ Consip o SDAPA⁴¹.</p>	<p>Obbligo di ricorso al MePa o ad altri mercati elettronici (proprio o della CAT di riferimento, se applicabile) o al sistema telematico della CAT di riferimento, se applicabile, ovvero ricorso alle convenzioni Consip; in caso di assenza facoltà di utilizzo degli AQ Consip e dello SDAPA (con obbligo di rispetto del benchmark Consip)⁴².</p>	<p>Facoltà di ricorso al MePa, alle convenzioni Consip, agli AQ Consip, e allo SDAPA⁴³.</p>

Le tipologie di utenti del Programma

Il sistema è fruibile da **differenti tipologie di utenti** - P.A. e imprese - con livelli di riservatezza diversi in base a quanto richiesto dagli specifici servizi. Gli utenti sono quindi classificati in:



La registrazione della P.A.

La registrazione è il **primo passo** verso l'abilitazione dell'utente.



LA REGISTRAZIONE

- Inserimento dati anagrafici utente
- Associazione all'ente, scegliendolo in un'alberatura predefinita
- Accettazione condizioni legali
- Chiusura della procedura
- Selezione del link nella e-mail di conferma per attivare la registrazione

IL REGISTRATO PUÒ ...

- Accedere alla propria Area personale e ai servizi a valore aggiunto
- Effettuare l'abilitazione
- Iscrivere on line agli eventi, alla newsletter, agli alert
- Utilizzare Filo diretto con il Programma

1. Registrazione base



2. Abilitazione

- Punto ordinante
- Punto istruttore
- Operatore di verifica Equitalia

Login legata alla persona fisica: ogni login può essere associata a più enti/imprese

Il Punto Ordinante

L'abilitazione come **Punto Ordinante** consente all'utente di **effettuare acquisti** sulla piattaforma di e-procurement.

1. Registrazione base

L'ABILITAZIONE COME PO

- Prima abilitazione o subentro
- Possesso della firma digitale
- Scelta degli strumenti di acquisto
- Scelta delle categorie merceologiche di interesse
- Riepilogo dati
- Accettazione condizioni legali
- Download del modulo
- Invio del modulo via fax o da sistema se firmato digitalmente
- Abilitazione da parte dell'Ufficio registrazioni

IL PUNTO ORDINANTE PUÒ ...

- Accedere alla propria Area personale e ai servizi a valore aggiunto
- Modificare/estendere la propria abilitazione
- Effettuare ordini diretti e richieste di offerta
- Accedere a modalità di ricerca avanzate
- Iscrivere on line agli eventi, alla newsletter, agli alert
- Utilizzare Filo diretto con il Programma

2. Abilitazione

- **Punto ordinante**
- Punto istruttore
- Operatore di verifica Equitalia

Il possesso di **firma digitale** è la prima informazione richiesta in fase di abilitazione e condiziona automaticamente l'abilitazione ai servizi transattivi soggetti all'obbligo di firma. Il PO senza firma può accedere solo alle Convenzioni che consentono l'emissione dell'ordine via fax; il PO con firma può accedere a tutte le iniziative.

Il Punto Istruttore

Un utente registrato può inoltrare la **proposta di nomina** come Punto Istruttore al PO selezionato (logica “bottom-up”), che può approvare/rifiutare tale richiesta e può modificare i servizi e i limiti di spesa per i singoli strumenti indicati dal PI.

1. Registrazione base

L'ABILITAZIONE COME PI

- Possesso di utenza e password ottenute a seguito della registrazione base
- Scelta del PO tramite codice fiscale o user id
- Scelta degli strumenti di acquisto e degli eventuali limiti di spesa
- Riepilogo dati
- Invio della proposta al PO
- Eventuale modifica di strumenti e limiti di spesa da parte del PO
- Abilitazione da parte del PO

IL PUNTO ISTRUTTORE PUÒ ...

- Accedere alla propria Area personale e ai servizi a valore aggiunto
- Predisporre ordini diretti da inviare al PO
- Predisporre Richieste di offerta da inviare al PO per la pubblicazione
- Gestire le RDO fino all'aggiudicazione provvisoria
- Iscriversi on line agli eventi, alla newsletter, agli alert
- Utilizzare Filo diretto con il Programma

2. Abilitazione

- Punto ordinante
- **Punto istruttore**
- Operatore di verifica Equitalia

L'Operatore di Verifica Equitalia

L'abilitazione come Operatore di Verifica consente di effettuare i controlli necessari sul **sistema di verifica inadempimenti gestito da Equitalia**.



1. Registrazione base

2. Abilitazione

- Punto ordinante
- Punto istruttore
- Operatore di verifica Equitalia

L'ABILITAZIONE COME OV

- Prima abilitazione o subentro
- Possesso della firma digitale
- Inserimento informazioni dati ufficio
- Riepilogo dati
- Accettazione condizioni legali
- Download del modulo
- Invio del modulo via fax o da sistema se firmato digitalmente
- Abilitazione da parte dell'Ufficio registrazioni

L'OPERATORE DI VERIFICA PUÒ ...

- Accedere alla propria Area personale e ai servizi a valore aggiunto
- Modificare/estendere la propria abilitazione
- Accedere al servizio Equitalia di verifica degli inadempimenti
- Iscriversi on line agli eventi, alla newsletter, agli alert
- Utilizzare Filo diretto con il Programma

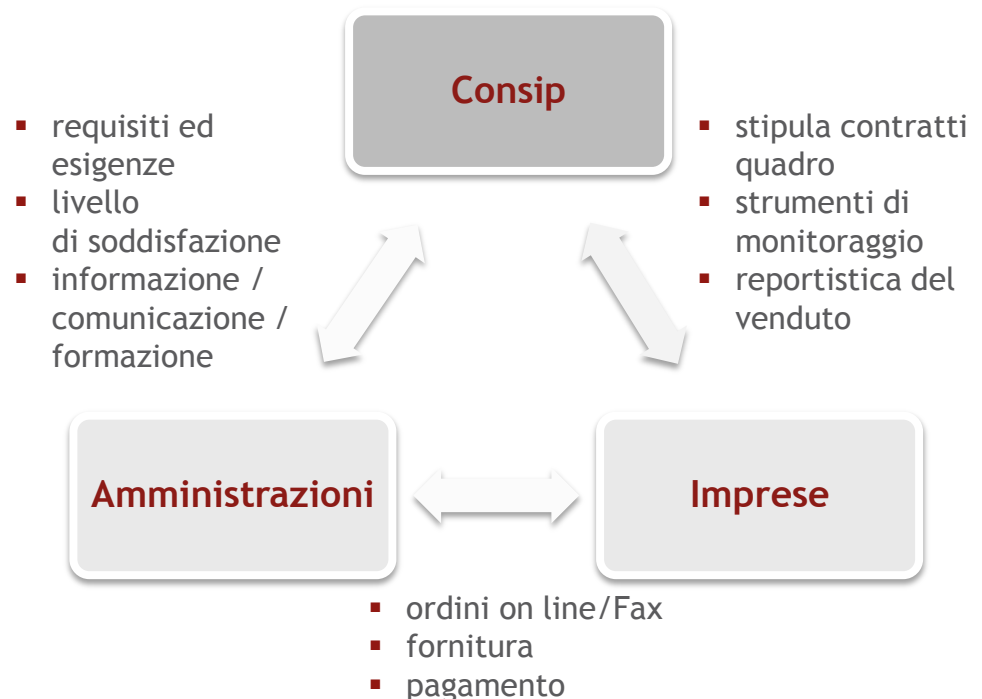
Le Convenzioni

cosa sono

Le Convenzioni sono **contratti quadro** stipulati da Consip a seguito di una procedura di gara tradizionale o smaterializzata. Tale strumento d'acquisto mette a disposizione delle P.A. beni e servizi, individuati attraverso l'analisi delle esigenze, e offrono alle Imprese l'opportunità di soddisfare la domanda pubblica assicurando il rispetto dei principi di **concorrenza e trasparenza**.

Le Convenzioni pongono in essere un **“sistema di impegni”** caratterizzato principalmente da:

- l'oggetto della Convenzione (ovvero i beni/servizi oggetto della fornitura)
- i tempi di esecuzione e la durata della Convenzione
- la durata dei singoli contratti stipulati tra le P.A. ed il fornitore
- i quantitativi massimi e le caratteristiche degli ordinativi del bene/servizio
- le modalità di erogazione del servizio di fornitura (ad es. modalità di consegna del bene/servizio ecc.)
- i responsabili del servizio di fornitura



Le Convenzioni

i vantaggi

I principali benefici per le Amministrazioni sono:

la semplificazione del processo di acquisto, con riduzione dei costi e dei tempi di approvvigionamento, e l'aumento della trasparenza

il miglioramento della qualità della fornitura sia di prodotto sia di servizio

la reale concorrenza tra i partecipanti alle gare anche grazie alla collaborazione con le Autorità garanti

l'abbattimento dei costi legati alla gestione dei contenziosi legati al procedimento di gara, che sono attribuiti a Consip

la possibilità di dedicare le risorse della funzione acquisti ad attività a maggior valore aggiunto (programmazione, controllo, etc.)

l'opportunità di effettuare "acquisti verdi" nell'ottica di favorire la diffusione del green public procurement

il monitoraggio della spesa attraverso la tracciabilità degli acquisti, anche se effettuati da strutture decentrate

le iniziative attive

*Aggiornata al
15 febbraio 2013*

Categoria Merceologica	Convenzione	Attivazione
Beni e servizi per la Sanità	Angiografi fissi e Archi a C mobili	Novembre '12
Beni e servizi per la Sanità	Apparecchiature di telepatologia	Aprile '12
Veicoli	Autoveicoli in acquisto 6	Ottobre '11
Veicoli	Autoveicoli in noleggio 9	Luglio '11
Alimenti, ristorazione e buoni pasto	Buoni pasto 5	Ottobre '10
Combustibili, carburanti e lubrificanti	Carburanti extrarete e Gasolio da riscaldamento 7	Aprile '12
Combustibili, carburanti e lubrificanti	Carburanti rete - buoni acquisto 5	Dicembre '12
Combustibili, carburanti e lubrificanti	Carburanti rete - fuel card 5	Dicembre '12
Servizi assicurativi e finanziari	Carte di credito 3	Marzo '12
Telecomunicazioni, elettronica e servizi accessori	Centrali telefoniche 5	Febbraio '11
Alimenti, ristorazione e buoni pasto	Derrate alimentari 4	Marzo '11

Tutte le informazioni aggiornate sulle Convenzioni attive e in attivazione sono disponibili sul Portale www.acquistinretepa.it nella sezione «**Che strumento vuoi usare**» > «**Convenzioni**».

le iniziative attive

Aggiornata al
15 febbraio 2013

Categoria Merceologica	Convenzione	Attivazione
Alimenti, ristorazione e buoni pasto	Derrate alimentari 5	Novembre '12
Energia elettrica e gas naturale	Energia elettrica 10	Dicembre '12
Beni e servizi per gli immobili	Facility management uffici 3	Dicembre '12
Cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo	Fotocopiatrici 20	Ottobre '12
Cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo	Fotocopiatrici 21	Dicembre '12
Energia elettrica e gas naturale	Gas naturale 5	Ottobre '12
Beni e servizi per gli immobili	Gestione integrata della sicurezza sui luoghi di lavoro (D.Lgs. 81/2008)	Dicembre '10
Hardware, software e servizi ICT	Microsoft 10	Maggio '12
Hardware, software e servizi ICT	Microsoft Enterprise Agreement	Ottobre '12
Beni e servizi per la Sanità	Mineralometria Ossea Computerizzata	Luglio '12
Beni e servizi per gli immobili	Multiservizio tecnologico integrato energia per la sanità	Dicembre '12
Beni e servizi per la Sanità	Ortopantomografi digitali diretti	Marzo '12
Hardware, software e servizi ICT	Pc desktop 11	Febbraio '12

Tutte le informazioni aggiornate sulle Convenzioni attive e in attivazione sono disponibili sul Portale www.acquistinretepa.it nella sezione «**Che strumento vuoi usare**» > «**Convenzioni**».



consip



Ministero
dell'Economia
e delle Finanze

le iniziative attive

*Aggiornata al
15 febbraio 2013*

Categoria Merceologica	Convenzione	Attivazione
Hardware, software e servizi ICT	Pc portatili 11	Agosto '12
Telecomunicazioni, elettronica e servizi accessori	Reti locali 4	Ottobre '12
Hardware, software e servizi ICT	Server 5	Agosto '09
Hardware, software e servizi ICT	Server 6	Ottobre '10
Hardware, software e servizi ICT	Server 7	Febbraio '12
Beni e servizi per gli immobili	Servizio integrato energia 2	Aprile '11
Beni e servizi per il territorio	Servizio luce 2	Giugno '11
Cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo	Stampanti 10	Maggio '11
Cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo	Stampanti 11	Maggio '12
Beni e servizi per la sanità	Telecomandati digitali diretti e Portatili per radiografia digitali diretti	Dicembre '12
Telecomunicazioni, elettronica e servizi accessori	Telefonia fissa e connettività IP 4	Settembre '11
Telecomunicazioni, elettronica e servizi accessori	Telefonia mobile 5	Marzo '11

Tutte le informazioni aggiornate sulle Convenzioni attive e in attivazione sono disponibili sul Portale www.acquistinretepa.it nella sezione «**Che strumento vuoi usare?**» > «**Convenzioni**».



Il Mercato Elettronico della P.A.

cosa è

Il Mercato Elettronico della P.A. è un **mercato digitale** dove le Amministrazioni registrate e le Imprese abilitate possono effettuare negoziazioni dirette, veloci e trasparenti per acquisti sotto la soglia comunitaria, mediante “**ordini diretti a catalogo**” o tramite “**richieste di offerta**”.

- DPR 101/2002 - introduce MePA
- D.Lgs. 163/2006 - procedure previste sotto la soglia comunitaria
- DPR 207/2010
 - abrogato il DPR 101/2002
 - art. 328 possibilità istituire proprio ME o utilizzare il MePA di Consip



Il Mercato Elettronico della P.A.

i vantaggi

Il Mercato Elettronico della P.A. favorisce l'**apertura** e la **trasparenza** del mercato. I principali vantaggi sono:



LE AMMINISTRAZIONI

Riduzione di costi e tempi di acquisto

Accessibilità a una base potenzialmente maggiore di fornitori abilitati (che rispondono a standard comprovati di efficienza e affidabilità)

Facilità di confronto dei prodotti e trasparenza informativa

Possibilità di tracciare gli acquisti e quindi di controllare la spesa, eliminando ogni supporto cartaceo

Negoziazione diretta con i fornitori di tempi, prezzi e condizioni



LE IMPRESE

Ottimizzazione dei costi di intermediazione commerciale

Possibilità di utilizzo di un nuovo canale di vendita, complementare a quelli già attivati

Opportunità di accedere al mercato della P.A. anche solo su base provinciale

Recupero di competitività, in particolar modo nei mercati locali

Maggiore visibilità dei propri prodotti

Bando di Abilitazione

- disciplina le procedure di abilitazione e la permanenza dei Fornitori e dei Prodotti da questi offerti al MEPA;
- indica i termini e le modalità di presentazione della domanda di abilitazione;
- il Fornitore deve possedere i seguenti requisiti:
 - a) **Capacità professionale:**
 - iscrizione presso il Registro delle Imprese per attività attinenti all'oggetto del presente Bando e relativo nulla osta antimafia di cui all'art. 9, comma 1, del D.P.R. 252/1998;
 - assenza di cause di esclusione ex art. 38 D.Lgs. 163/2006;
 - adempiere, all'interno della propria azienda, agli obblighi di sicurezza previsti dalla vigente normativa in materia.
 - b) **capacità economico-finanziaria:**
 - fatturato specifico, realizzato nell'anno precedente alla presentazione della Domanda, relativo al bando, non inferiore a Euro 25.000,00

Bando di Abilitazione

condizioni generali

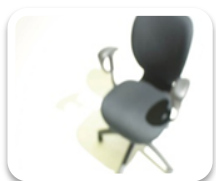
- disciplinano i contratti tra Fornitori e PO conclusi tramite gli Ordini diretti di Acquisto e le Richieste di Offerte;
- descrive gli obblighi assunti dal Fornitore;
- descrive i termini di consegna beni e/o attivazione dei servizi, di verifica conformità, di collaudo, di gestione resi;
- definisce il corrispettivo, la fatturazione e pagamenti;
- indica le penali applicabili, i termini di recesso e di risoluzione.

capitolato tecnico

- riporta l'elenco dei Metaprodotto abilitabili nel Bando del MePA;
- per ogni Metaprodotto riporta tutte le caratteristiche tecniche che dovranno essere indicate nelle offerte pubblicate;
- riporta dettagli sulle modalità di fornitura e servizi connessi compreso l'importo minimo degli Ordini Diretti.

il mercato elettronico della p.a. le iniziative

Aggiornata al
31 gennaio 2013



Arredi e
comple-
menti di
arredo:
156.221



Beni e
Servizi ICT:
174.742



Prodotti
per
l'ufficio:
85.463



Cancelleria:
836.284



Manuten-
zione
impianti
Termoi-
draulici:
6.306



Manuten-
zione
impianti
Elettrici:
4.219



Manuten-
zione
impianti
Elevatori:
2.698



Manuten-
zione
impianti
Antincendio:
7.685



Servizi di
Igiene
Ambientale:
24.585



Materiale
Igienico
Sanitario:
39.886



Materiale
Elettrico:
16.187



Beni e
Servizi
Sanità:
42.914



Dispositivi
di
protezione
individuale:
55.019



Veicoli e
Mobilità
Sostenibile:
118



Fonti
rinnovabili:
923



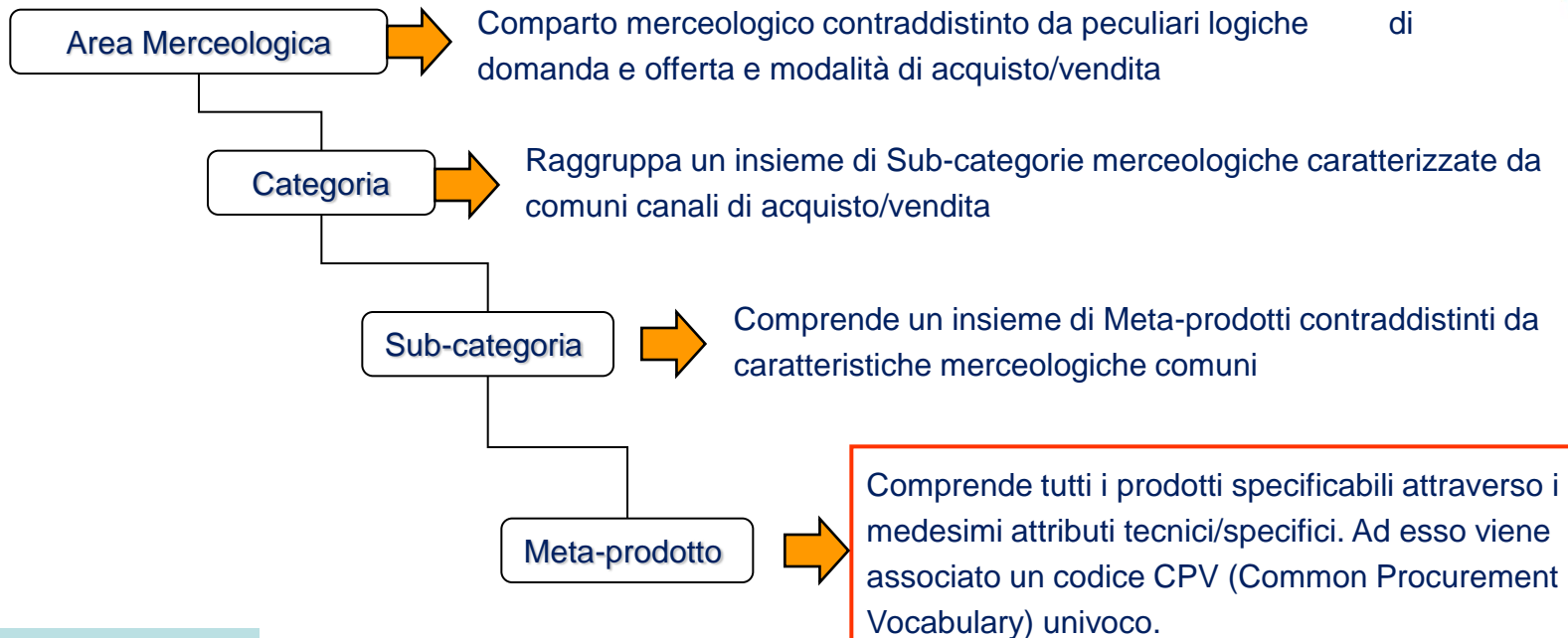
Servizi per
eventi:
1.831

N° imprese: 6.799

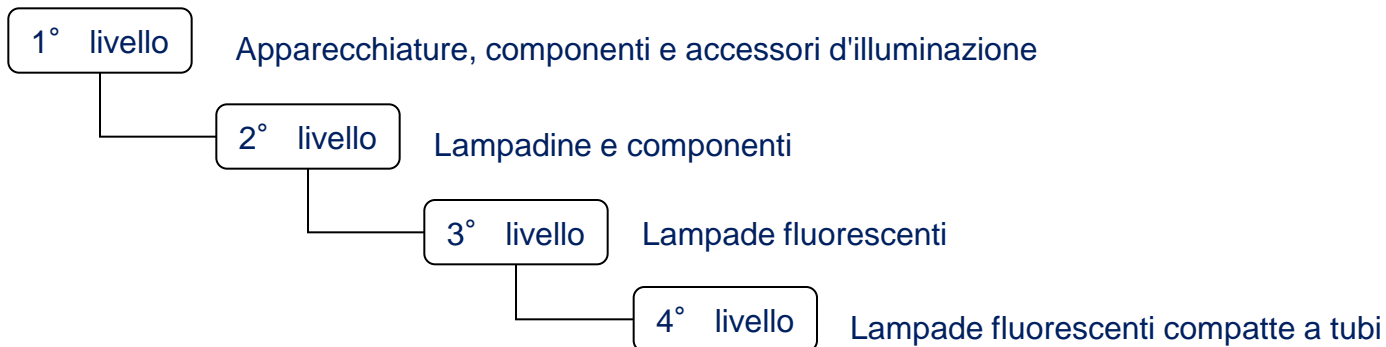
N° cataloghi: 11.467

N° articoli: 1.455.081

Legenda livelli Mercato elettronico Pa



ESEMPIO



i numeri del mepa

principali risultati

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013 (Gennaio)	Cumulato	
Volume d'affari										
Transato (M€)	38,2	83,6	172,2	230,6	254,2	243,4	360,1	38.176	1.382	Num. trans: 22% RdO Val. Trans: 66% RdO Valore Medio transazioni RdO: 10.300 € OdA: 1.500 € Media ultimi 12 mesi
<i>% crescita anno precedente</i>	28%	119%	106%	34%	10%	-4%	48%	124%		
Transazioni	11.468	28.173	63.245	72.796	77.132	74.397	104.084	11.204	431.295	
<i>% crescita anno precedente</i>	19%	146%	124%	15%	6%	-4%	40%	214%		
Offerta										
Imprese <i>on line</i>	868	1.156	2.088	3.027	4.556	5.130	7.182	6.799		Seg. imprese 81% micro (<10 dip) 14% piccole 4% medie 1% grandi
Cataloghi <i>on line</i>	1.146	1.809	3.692	5.406	6.640	6.312	10.417	11.467		
Articoli <i>on line</i>	226.748	332.465	540.000	1.331.915	1.490.818	1.190.319	1.165.877	1.455.081		
Domanda										
PO attivi	1.255	2.748	4.288	5.070	5.339	5.589	8.788	3.942		Transato medio PO 37.400 € Media ultimi 12 mesi

Gli Accordi Quadro

cosa sono

L'Accordo Quadro è un accordo, concluso tra una o più Amministrazioni aggiudicatrici e uno o più operatori economici, il cui scopo è quello di stabilire le **clausole relative agli appalti da aggiudicare** durante un dato periodo, in particolare per quanto riguarda i prezzi e se del caso, le quantità previste.

- D.Lgs. 163/2006 - art. 59
- Consip aggiudica l'**Accordo Quadro**, mentre le Pubbliche Amministrazioni aggiudicano gli **Appalti Specifici**.
- durata massima di 4 anni
- acquisti ripetitivi ed omogenei
- gestione commesse a lungo periodo

- requisiti ed esigenze
- supporto e assistenza tecnica
- formazione

Consip

- Aggiudicazione dell'AQ
- Predisposizione dello schema di negoziazione per gli appalti specifici

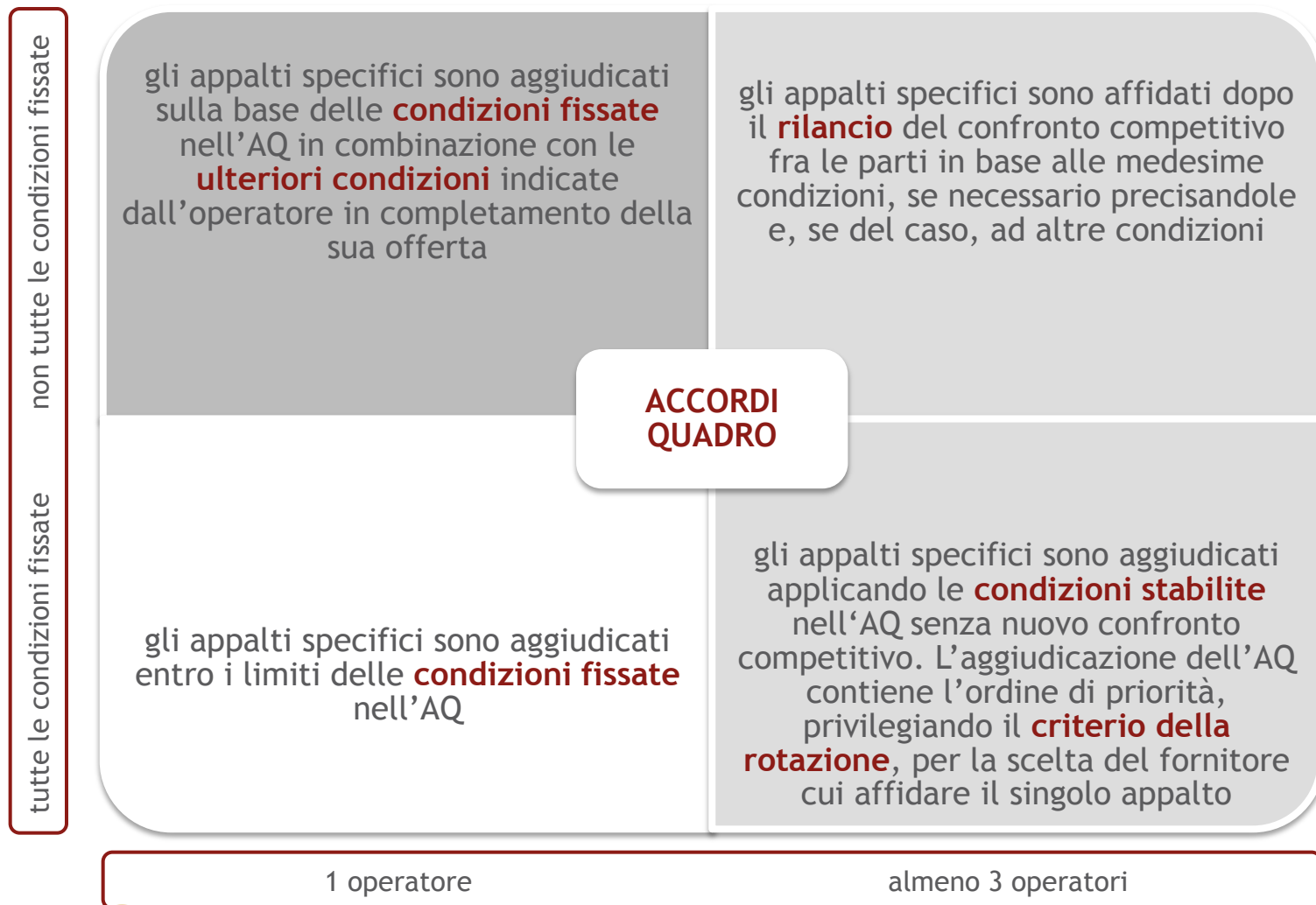
Amministrazioni

Imprese

- invio di ODA o RDO per la definizione dell'Appalto specifico
- risposta alla RDO
- fornitura
- pagamento

Gli Accordo Quadro

le tipologie



Gli Accordi Quadro

i vantaggi

Semplificazione dei procedimenti e contenimento dei costi, in tutti i casi di acquisizione di beni e servizi di carattere seriale e standardizzato

Flessibilità delle procedure di scelta del contraente

Accorpamento di acquisti ripetitivi ed omogenei, in quanto consentono alla P.A. di stabilire una sola volta le clausole destinate a disciplinare i rapporti con l'interlocutore o gli interlocutori privati

Gestione delle commesse nel lungo periodo

Tali vantaggi sono ottenuti nel **rispetto della disciplina della direttiva comunitaria**, recepita dal Codice, che garantisce i principi di trasparenza e di parità di trattamento, tenuto conto in particolare che:

- la durata di un accordo quadro non può superare i quattro anni, salvo ricorrano casi eccezionali debitamente motivati, tenuto conto in particolare dell'oggetto dell'accordo quadro (art. 59, comma 9);
- le stazioni appaltanti non possono ricorrere agli accordi quadro in modo abusivo o in modo da ostacolare, limitare o distorcere la concorrenza (art. 59, comma 10);
- il valore da prendere in considerazione deve essere determinato, considerando il valore massimo, al netto dell'iva, del complesso degli appalti da stipulare in pendenza dell'accordo.

gli accordi quadro le iniziative

*Aggiornata al
15 febbraio 2013*

Categoria Merceologica	AQ	Stato
Hardware, Software e Servizi ICT	DESKTOP OUTSOURCING	AQ attivo
Cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo	MULTIFUNZIONE IN NOLEGGIO PER CONVENZIONI EX ART. 26 L. N. 488/1999	AQ attivo
Hardware, Software e Servizi ICT	PC DESKTOP 1	AQ attivo
Hardware, Software e Servizi ICT	SERVER BLADE 2	AQ attivo
Telecomunicazioni, elettronica e servizi accessori	SERVIZI DI CONTACT CENTER IN OUTSOURCING	Bando pubblicato
Beni e servizi per le persone	SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DELLE TRASFERTE DI LAVORO	AQ attivo

Tutte le informazioni aggiornate sugli Accordi quadro attivi e in attivazione sono disponibili sul Portale www.acquistinretepa.it nella sezione «**Che strumento vuoi usare?**» > «**Accordi quadro**»

Le Gare

cosa sono

Le Gare smaterializzate sono procedure di selezione del fornitore, basate su **sistemi telematici**, valide per importi sia superiori sia inferiori alla soglia comunitaria. Le Gare sono precedute dalla pubblicazione del Bando. Consip effettua gare smaterializzate su **delega di altre P.A.** e per l'aggiudicazione di **Convenzioni e Accordi quadro** del Programma.

Criteria di aggiudicazione

- Al **prezzo più basso**, dove l'offerta vincente è quella di valore più basso pervenuta entro i termini della negoziazione
- All'**offerta economicamente più vantaggiosa**, dove le offerte sono classificate in base al valore ponderato della componente economica (prezzo) con il punteggio attribuito alla qualità dell'offerta (componente tecnica)

- assistenza tecnica e formazione alle P.A.



- assistenza tecnica e formazione alle imprese
- Partecipazione delle imprese alla procedura on line



- Pubblicazione del bando
- Stipula del contratto
- Il committente può essere Consip, nel caso di aggiudicazione di Convenzioni e Accordi quadro

il sistema dinamico di acquisizione cosa è

Il sistema dinamico di acquisizione è una procedura **interamente telematica**, articolata in due fasi e sempre aperta alle nuove abilitazioni.

PROCEDIMENTO INFORMATICO

- Consip, le stazioni appaltanti e i Fornitori utilizzano **esclusivamente mezzi elettronici** per tutte le fasi del procedimento.
- La presentazione dell'offerta da parte dei Fornitori viene effettuata a Sistema utilizzando format predefiniti con controlli automatici per la riduzione degli errori.
- La **valutazione dell'offerta**, tecnica e economica, è effettuata in modo **automatico** sulla base di algoritmi e di modelli di valutazione preimpostati a Sistema (esclusa l'attribuzione di punteggi in maniera "discrezionale").

PROCEDURA DINAMICA E SEMPRE APERTA

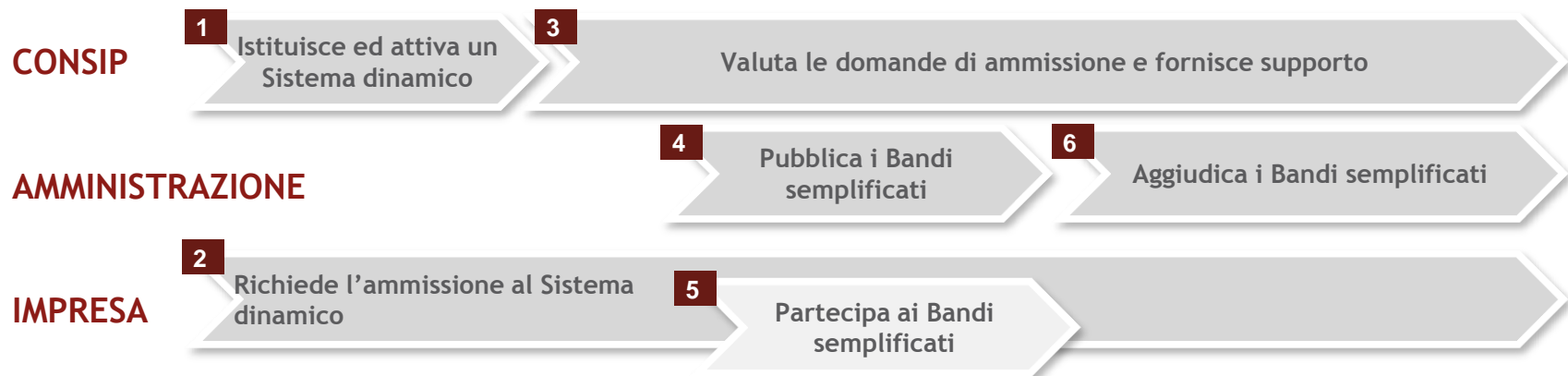
- Se i Fornitori soddisfano i requisiti richiesti, **possono abilitarsi in qualsiasi momento allo SDA.**
- A seguito della pubblicazione di ogni Bando Semplificato i Fornitori **non ancora abilitati** presentano **domanda di ammissione** per poter partecipare al successivo **confronto concorrenziale.**

IDONEO A OGGETTI STANDARDIZZABILI E DI USO CORRENTE

- Lo SDA può essere utilizzato esclusivamente per **forniture di Beni e Servizi (B&S)** che consentano l'**utilizzo di parametri di valutazione delle offerte tecniche tabellari, oggettivi e non discrezionali.**
- Il bene/servizio oggetto dello SDA deve poter essere rappresentato attraverso un set di **attributi, caratteristiche tecniche e descrittive oggettivamente determinabili.**

il sistema dinamico di acquisizione come funziona

Il Sistema dinamico si articola in **due fasi**. La durata e le sue caratteristiche sono definite nella fase istitutiva.



il sistema dinamico di acquisizione come funziona

Il Sistema dinamico di acquisizione è caratterizzato da una **procedura bifasica**.

FASE 1 - ISTITUZIONE E ATTIVAZIONE - pubblicazione Bando Istitutivo per specifica categoria merceologica

- Consip definisce l'ambito merceologico e i requisiti generali all'interno dei quali i soggetti coinvolti (Stazione Appaltante e Fornitori) possono agire;
- Consip gestisce l'abilitazione e la permanenza dei Fornitori nello SDA per l'intera durata del Bando Istitutivo;
- I Fornitori richiedono l'abilitazione presentando un'offerta **indicativa**: dichiarazione della capacità a fornire tutti o parte dei prodotti/gruppi di prodotti oggetto del SDA, nel rispetto di caratteristiche tecniche minime ed eventuali livelli di servizio minimi, senza indicazione di prezzo.



FASE 2 - AGGIUDICAZIONE DEGLI APPALTI SPECIFICI - pubblicazione Bando Semplificato

- La Stazione Appaltante (SA) avvia una **procedura concorrenziale** definendo i quantitativi, il valore e le caratteristiche specifiche dell'appalto.
- I Fornitori **non ancora abilitati** allo SDA possono richiedere a Consip l'abilitazione;
- Al termine della gestione da parte di Consip delle **domande di ammissione** delle sole imprese in fase di valutazione che hanno **manifestato interesse** a partecipare allo specifico bando semplificato, la SA invita i Fornitori al **confronto concorrenziale**.
- Al confronto concorrenziale sono invitati **tutti i fornitori ammessi**.

il sistema dinamico di acquisizione i vantaggi

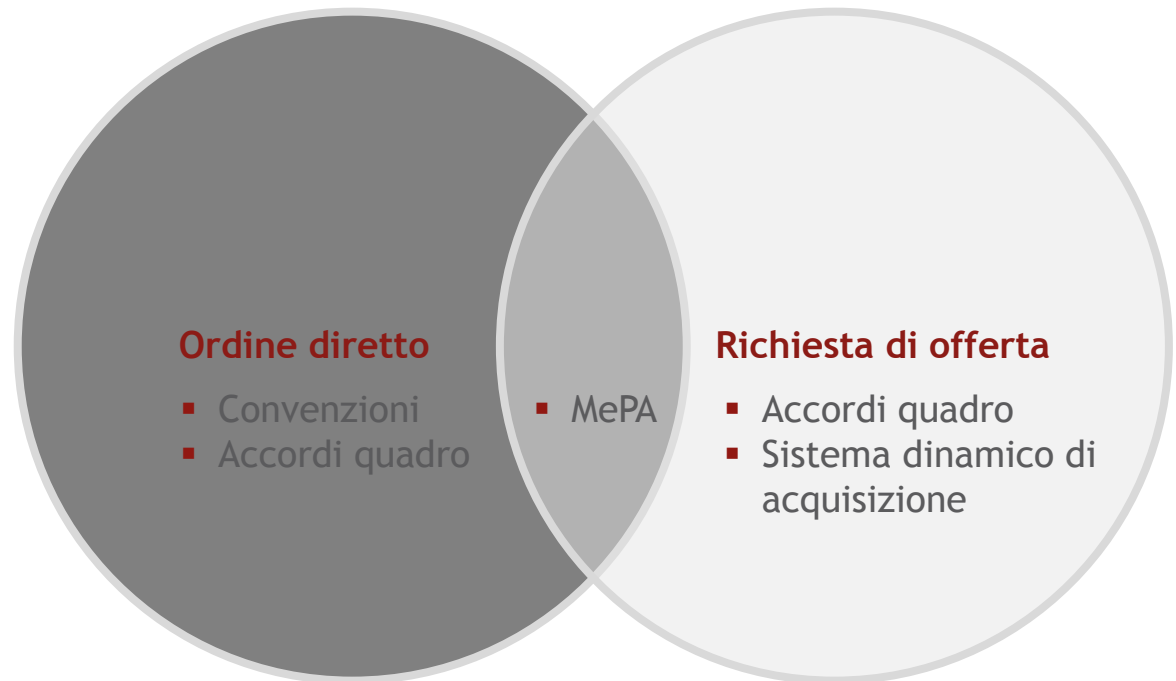
La maggior riduzione, in termini temporali, si ottiene nelle fasi di predisposizione della documentazione, negoziazione, valutazione, aggiudicazione delle offerte e stipula (no standstill period). Secondo lo studio condotto dal Politecnico di Milano (Osservatorio PA 2010) il risparmio di tempo tra le negoziazioni effettuate in modalità tradizionale e quelle telematiche varia dal **25% al 40%**.



Gli strumenti e le modalità di acquisto

Nel nuovo sistema di e-Procurement, in base allo strumento/servizio scelto, le **modalità di acquisto sono due**: Ordine diretto (ODA) o Richiesta di Offerta (RDO)

- le **Convenzioni** prevedono solo l'acquisto tramite ordine diretto
- il **Mercato Elettronico** consente di acquistare in entrambe le modalità
- gli **Accordi quadro** prevedono l'acquisto tramite una sola modalità o ordine diretto o richiesta di offerta
- Il **Sistema dinamico** prevede solo l'utilizzo della Richiesta di Offerta



L'acquisto tramite Ordine diretto

L'Ordine diretto è l'unica modalità di acquisto in **Convenzione** e una delle due modalità di acquisto del **Mercato Elettronico**. Gli **Accordi quadro** prevedono o l'Ordine diretto o la Richiesta di Offerta.

Scelta prodotto

Selezione del prodotto dalle vetrine (Che strumento vuoi usare?) o dalle ricerche (Che cosa vuoi acquistare? - Sfoglia catalogo, AZ, Ricerca per codice ...)

Arrivo sul catalogo prodotti

Consultazione del catalogo e della documentazione dell'iniziativa a cui fa riferimento il prodotto

Carrello

Inserimento del prodotto nel carrello, suddiviso per strumento di acquisto (il carrello è sempre salvabile)

Selezione della freccia "Crea ordine"

Composizione dell'ordine

Denominazione dell'ordine

Inserimento quantità, IVA ed eventuali articoli accessori

Definizione metodo di pagamento

Inserimento indirizzi (eventuale multi-indirizzo)

Inserimento eventuali note e allegato

Invio dell'ordine

Salvataggio in bozza

Invio al PO (nel caso di predisposizione da parte del PI)

Generazione dell'ordine

Firma digitale e invio on line oppure firma tradizionale e invio via fax (solo per Convenzioni)

Nel caso di invio via fax, conferma on line dell'avvenuto invio cartaceo

L'acquisto tramite Richiesta di Offerta

La Richiesta di Offerta è una delle due modalità di acquisto del Mercato Elettronico, mentre non è prevista nelle Convenzioni. Gli Accordi quadro prevedono o l'ordine diretto o la richiesta di offerta.

Scelta prodotto

Selezione del prodotto dalle vetrine (Che strumento vuoi usare?) o dalle ricerche (Che cosa vuoi acquistare? - Sfogliare catalogo, AZ, Ricerca per codice ...)

Arrivo sul catalogo prodotti

Consultazione del catalogo e della documentazione dell'iniziativa a cui fa riferimento il prodotto

Carrello

Inserimento del prodotto nel carrello, suddiviso per strumento di acquisto (il carrello è sempre salvato)

Selezione degli articoli e del pulsante "Crea RDO"

Creazione della RDO

Inserimento denominazione e parametri (definizione del criterio di aggiudicazione)

Suddivisione in lotti e gestione delle schede tecniche

Invito dei fornitori

Definizione delle date

Riepilogo e invio (nel caso di predisposizione da parte del PI, invio al PO)

Aggiudicazione della RDO

Apertura busta amministrativa e valutazione

Apertura offerta tecnica e valutazione

Apertura busta economica e valutazione

Possibilità di mostrare la graduatoria alle imprese partecipanti

Aggiudicazione provvisoria

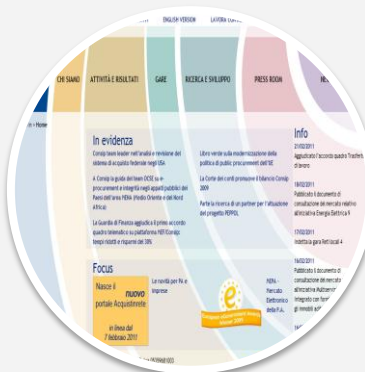
Aggiudicazione definitiva e stipula (a cura esclusiva del PO)

riferimenti utili



www.acquistinretea.it, per avere informazioni su:

- il Programma per la Razionalizzazione degli Acquisti nella P.A.
- le Convenzioni
- il Mercato Elettronico della P.A.
- le modalità di registrazione e di acquisto



www.consip.it, per avere informazioni su:

- Consip S.p.A.
- la gestione e lo sviluppo dei servizi informatici del Ministero dell'Economia e delle Finanze



Per richiedere chiarimenti o ulteriori informazioni:

- 800-90-62-27 (*lun - ven 8.00 - 18.00, sabato 8.00-13.00*)
- Contattaci on line
- Filo diretto con il Programma

Consip Responsabile Relazioni
Amministrazioni Territoriali della regione Calabria
Serena Gioè
Tel 06.85449831 fax 06.85449284
serena.gioe@consip.it



consip



Ministero
dell'Economia
e delle Finanze