



Città di
Reggio Calabria

ATTO N. DD 475

DEL 16/02/2021

REGISTRO GENERALE DELLE DETERMINAZIONI

ANNO 2021

SETTORE: RISORSE COMUNITARIE

PROPOSTA N° 479 del 08/02/2021

OGGETTO:

PON METRO 2014-2020 – INTERVENTO RC.5.1.1.A. DETERMINA DI AVVIO DI UNA PROCEDURA DI AFFIDAMENTO DEL SUPPORTO SPECIALISTICO LEGALE STRAGIUDIZIALE IN MATERIA DI CONTRATTUALISTICA PUBBLICA E APPALTI, COMPRESA LA FORMAZIONE IN APPALTI, NONCHÉ DEL SUPPORTO GIURIDICO-AMMINISTRATIVO TRASVERSALE NELL'AMBITO DEL PON METRO RC 2014-2020, INTERVENTO RC.5.1.1.A) AZIONI DI SUPPORTO ALL'EFFICACIA E ALL'EFFICIENZA – ASSISTENZA TECNICA. CUP H39G16000180006

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Visto il T.U. 18 agosto 2000, n. 267

Vista la proposta istruita da **Cotronei Tommaso**

ADOPTA LA SEGUENTE DETERMINAZIONE

IL DIRIGENTE / LA P.O.

Premesso che:

- il Comune di Reggio Calabria è destinatario dei fondi del Programma Operativo Nazionale “Città Metropolitane” (PON Metro 2014-2020), approvato con decisione della Commissione Europea C(2015) 4998 del 14 luglio 2015 e dedicato allo sviluppo urbano sostenibile attraverso il miglioramento della qualità dei servizi e la promozione dell’inclusione sociale nelle 14 Città Metropolitane;
- in attuazione di quanto previsto dall’Accordo di Partenariato 2014-20, adottato dalla Commissione Europea con decisione C(2014)8021 del 29 ottobre 2014, ai Sindaci dei 14 Comuni capoluogo delle Città metropolitane, e fra questi quindi il Comune di Reggio Calabria, e agli Uffici da questi individuati, è attribuito il ruolo di Autorità Urbana (AU) con funzioni di Organismo Intermedio (OI) del PON Metro, ai sensi dei Regolamenti (UE) nn. 1301/2013 e 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 82 del 29.04.2016, è stata istituita l’Unità di Progetto Intersettoriale -Organismo Intermedio PON Città Metropolitana, per l’esercizio delle funzioni delegate dall’Autorità di Gestione del PON;
- con nota n. 9530 del 10/11/2015, l’Agenzia per la Coesione Territoriale dava formale comunicazione dell’ammontare delle risorse finanziarie del PON Città Metropolitane 2014-2020 in capo all’Autorità Urbana di Reggio Calabria;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 222 del 21 dicembre 2016 è stato approvato il Piano Operativo che individua le operazioni (progetti) da realizzare nell’ambito del PON Metro nell’ambito della dotazione finanziaria di spettanza di questo Organismo Intermedio;
- che con determinazione n. 2297 del 31/07/2017 il dirigente del Settore Risorse UE, Mobilità e Smart City, titolare delle funzioni di Organismo Intermedio del PON Metro 2014-2020 ha ammesso a finanziamento i progetti RC5.1.1.a “Azioni di supporto all’efficacia e all’efficienza - assistenza tecnica” e RC5.1.1.b “Azioni di supporto all’efficacia e all’efficienza - supporto operativo interno”; autorizzando l’adozione degli atti e dei provvedimenti funzionali all’avvio delle procedure di attuazione conformemente a quanto previsto all’interno della stessa scheda progetto;
- che con Determinazione dell’Organismo Intermedio n. 190 del 25/01/2021 è stata approvata l’ultima revisione del Piano Operativo degli interventi finanziati dal PON Metro;
- che con determina dell’Organismo Intermedio n. 264 del 29/01/2021 i progetti RC5.1.1.a “Azioni di supporto all’efficacia e all’efficienza - assistenza tecnica” e RC5.1.1.b “Azioni di supporto all’efficacia e all’efficienza - supporto operativo interno”, sono stati riammessi a finanziamento a seguito di parziali modifiche riguardanti la dotazione finanziaria complessiva degli stessi;

DATO ATTO:

- che per l’avvio e l’attuazione dei predetti progetti, questa Amministrazione comunale assume la qualifica di Soggetto beneficiario con titolarità dei procedimenti amministrativi funzionali alla relativa attuazione in capo al Settore Grandi Opere, LL.PP., Risorse Comunitarie, poiché competente nelle materie trattate;
- che il progetto RC5.1.1.a - “Azioni di supporto all’efficacia e all’efficienza - assistenza tecnica” finanzia l’acquisizione di servizi di consulenza e supporto specialistico al funzionamento dei sistemi di gestione e controllo ed all’attività di rendicontazione delle iniziative realizzate dal PON Metro 2014-2020.

CONSIDERATO che questa Amministrazione ha necessità di acquisire assistenza tecnica specialistica, nello specifico settore legale stragiudiziale, con particolare riferimento alla contrattualistica pubblica ed agli appalti, compresa la formazione in appalti, nonché supporto giuridico-amministrativo trasversale nell’ambito del programma PON Metro RC 2014-2020, per le diverse azioni previste dal programma, mediante l’individuazione di un operatore economico specializzato, che possa coadiuvare l’Organismo Intermedio PON Città Metropolitana, per l’esercizio delle funzioni delegate dall’Autorità di Gestione del PON;

VISTE le esigenze dell'Ente, nonché l'importo massimo di spesa per l'acquisto dei predetti servizi per Euro 48.805,00 oltre IVA, per un totale complessivo di euro 59.542,10 con IVA, come da verifica di congruità più avanti indicata;

VISTO l'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50 del 2016 che disciplina le procedure di affidamento diretto sotto soglia, prevedendo in particolare *“Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta. La pubblicazione dell'avviso sui risultati della procedura di affidamento non è obbligatoria; b) per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante affidamento diretto previa valutazione di tre preventivi, ove esistenti, per i lavori, e, per i servizi e le forniture, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti (...)*”;

VISTO tuttavia il Decreto semplificazioni del 16 luglio 2020 n. 76 che prevede, all'art. 1, comma 2, *“Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38, decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:*

a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro;

b) procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 75.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 e di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 350.000 euro, (...).”;

CONSIDERATO che per il servizio in oggetto non è attiva o sottoscrivibile nessuna convenzione stipulata da Consip S.p.A., ai sensi dell'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n.488, ma è invece presente sul MEPA il BANDO “Servizi” per l'Abilitazione di Fornitori, Categoria “Servizi di supporto specialistico” mediante il quale si può procedere all'attivazione del servizio in oggetto;

VISTO l'art. 1, comma 450, della Legge 296/2006 stabilisce espressamente che per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro ed al di sotto della soglia di rilievo comunitario le Amministrazioni centrali e periferiche sono tenute a fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA);

CONSIDERATO che il servizio oggetto di affidamento non è divisibile in lotti funzionali né in lotti prestazionali in quanto si tratta di una prestazione professionale che richiede attività, competenze e approccio unitario;

CONSIDERATO che questa Amministrazione ritiene indispensabile, quindi, procedere – fermo restando il rispetto del principio di rotazione - all'acquisizione del summenzionato servizio mediante trattativa diretta sul MEPA, selezionando uno Studio Associato che abbia professionisti con una esperienza in ambito di appalti e contrattualistica pubblica, con l'anzianità in termini di esperienza professionale più avanti indicata, con un elevato know how in consulenza legale legata a programmi cofinanziati dall'Unione Europea nonché elevata esperienza con riferimento all'utilizzo degli strumenti contrattuali Consip, degli strumenti di acquisto legati alla normativa emergenziale, del codice del Terzo Settore;

TENUTO CONTO che la Trattativa Diretta, istituita nell'ambito del MePA in data 06.08.2016, riduce la tempistica permettendo procedure più immediate nell'acquisto del servizio in oggetto, configurandosi come una modalità di negoziazione semplificata, in quanto non contiene – come per le RDO tradizionali dirette a più operatori - l'indicazione del criterio di aggiudicazione, l'invito ai fornitori, la gestione delle buste d'offerta, le fasi di aggiudicazione;

CONSIDERATO che dalla consultazione del MEPA, dopo un'attenta disamina degli Studi professionali iscritti e operanti sul territorio italiano nonché da ulteriori indagini informali e dalle informazioni acquisite dai maggiori canali di comunicazione via web, la scrivente Amministrazione, nel pieno rispetto del principio della rotazione, ha individuato nello STUDIO LEGALE TRIBUTARIO, con sede Legale in Milano, Via Meravigli n. 14, PIVA 03351570969, il soggetto da invitare a presentare l'offerta;

RITENUTO quindi di chiedere al citato Studio legale un'offerta, ai sensi dell'art. 1, comma 2, Decreto semplificazioni del 16 luglio 2020 n. 76, in relazione alla base d'asta stimata (intesa come importo complessivo massimo di spesa) in € 48.805,00, oltre IVA per la durata massima di 24 mesi decorrenti dalla data di sottoscrizione del Contratto e comunque fino all'esaurimento delle giornate massime di seguito indicate (e salvo eventuale proroga ai sensi dell'art. 106, comma 11, D. Lgs. 50/2016 qualora ne dovessero ricorrere i presupposti per un ulteriore periodo massimo di 5 mesi);

TENUTO CONTO che la predetta base d'asta è stata ritenuta congrua per l'approvvigionamento in oggetto, essendo la stessa stata determinata stimando un numero massimo di giornate pari a n. **123** per la durata dell'incarico, con l'impiego di almeno due professionalità ad una tariffa rispettivamente di euro 480,00 al giorno, oltre contributi di legge e IVA, per il Manager legale (avvocato con almeno 20 anni di esperienza in ambito di contrattualistica e appalti), e anche coordinatore del servizio, e di euro 365,00, oltre IVA, per il Senior legale (avvocato con almeno 12 anni di esperienza in ambito di contrattualistica e appalti) per la distribuzione di giornate che verrà indicata in Richiesta d'Offerta;

CONSIDERATO che tali tariffe sono state calcolate partendo sia sulla base delle tariffe a base d'asta previste per l'affidamento dei servizi professionali legali (es. Gara Consip per supporto specialistico legale che ha previsto per la figura manager a base d'asta la tariffa giornaliera di euro 715,00 e per il senior legale di euro 550,00, Gara Sogei per l'affidamento di servizi professionali legali che ha previsto per la figura manager legale a base d'asta euro 900,00 e per il senior legale 650,00) sia sulla media dei ribassi offerti in queste tipologie di gare;

CONSIDERATO che l'Amministrazione ha valutato, nel caso di specie, la non sussistenza di rischi da interferenze e ha stimato che l'importo degli oneri della sicurezza è pari ad euro 0 (zero/0);

CONSIDERATA la necessità di richiedere il codice identificativo di gara (C.I.G.) e di impegnare quindi a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione ANAC l'importo di complessivi € 30,00 quale contributo in sede di gara a carico della stazione appaltante, ascrivendo la spesa al quadro economico del relativo progetto;

VERIFICATA la disponibilità finanziaria sui capitoli di bilancio di seguito indicati:

Piano dei Conti	Miss./ Progr.	Capitolo	Descrizione	Importo da prenotare (Euro)
1.3.2.99.99	1/9	2000059	ASSE 5 RC5.1.1 AZIONI DI SUPPORTO ALL'EFFICACIA E ALL'EFFICIENZA	30.0000,00
1.3.2.99.99	1/9	2000060	ASSE 5 RC5.1.1 B AZIONI DI SUPPORTO ALL'EFFICACIA E ALL'EFFICIENZA	29.572,10

RITENUTO di dover provvedere alla pubblicazione dei dati inerenti alla predetta procedura di appalto nella Sezione "Amministrazione Trasparente" sul sito web istituzionale www.reggiocal.it in ottemperanza a quanto previsto dalla L. 190/2012 nonché dal D. Lgs. 33/2013;

VERIFICATA la conformità del presente provvedimento agli indirizzi dell'Amministrazione, con particolare riferimento al DUP 2020/2022, approvato con la deliberazione del Consiglio Comunale n. 60 del 20 novembre 2020;

DATO ATTO INOLTRE:

- che ai sensi dell'art. 31, comma 1, del D. Lgs. n. 50/2016 il RUP della presente procedura è il Dott. Tommaso Cotronei;
- che, ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D. Lgs. 267/2000, questo atto viene trasmesso al Responsabile del Servizio Finanziario e diverrà esecutivo con l'espressione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
- che, ai sensi dell'art. 183 comma 8 del D.Lgs. 267/2000, è stato preventivamente accertato che gli stanziamenti di cassa sono compatibili ai conseguenti pagamenti legati a questo impegno di spesa;

VISTI:

- Il D. Lgs.18 agosto 2000, n. 267 “Testo unico sull’ordinamento degli enti locali” ed in particolare l’articolo 107 sulle funzioni di competenza dirigenziale;
- Il vigente statuto del Comune ed in particolare l’articolo 99 sulle funzioni dei dirigenti;
- Il vigente regolamento comunale sull’ordinamento degli uffici e dei servizi, ed in particolare gli articoli 27 e 28 in merito alle funzioni ed agli atti di competenza dirigenziale;
- L’art.74 del vigente regolamento di contabilità;

DETERMINA

- di avviare una trattativa diretta sul MEPA per l’affidamento del supporto specialistico legale stragiudiziale in materia di contrattualistica pubblica e appalti, compresa la formazione in appalti, supporto giuridico nell’ambito del Terzo settore nonché supporto giuridico-amministrativo trasversale nell’ambito del programma PON Metro RC 2014-2020, con lo STUDIO LEGALE TRIBUTARIO, con sede Legale in Milano, Via Meravigli n. 14, P.IVA 03351570969, invitandolo a presentare un’offerta economica, nei termini indicati nella Richiesta d’offerta, secondo lo schema alla stessa allegato;
- di stabilire che il prezzo offerto non potrà superare la base d’asta che è stimata in € 48.805,00 oltre IVA e corrispondente quindi ad € 46.852,20 oltre gli oneri previdenziali obbligatori (4%) ed IVA;
- di approvare quindi gli atti di gara;
- di prenotare la somma complessiva di Euro 59.572,10 sul bilancio 2020-2022, annualità 2021 sui capitoli e per gli importi di seguito indicati:

Piano dei Conti	Miss./ Progr.	Capitolo	Descrizione	Importo (Euro)
1.3.2.99.99	1/9	2000059	ASSE 5 RC5.1.1 AZIONI DI SUPPORTO ALL'EFFICACIA E ALL'EFFICIENZA	30.0000,00
1.3.2.99.99	1/9	2000060	ASSE 5 RC5.1.1 B AZIONI DI SUPPORTO ALL'EFFICACIA E ALL'EFFICIENZA	29.572,10

- Di accertare la corrispondente entrata sul bilancio 2020-2022, annualità 2021 come di seguito indicato:

Piano dei Conti	Capitolo	Descrizione	Importo
2.1.5.1.4	23000017	PON METRO ASSE 5 RC 5.1.1 A AZIONI DI SUPPORTO EFF EFF	30.0000,00
2.1.5.1.4	2300011	ASSE5 RC5.1.1. B AZIONI DI SUPPORTO ALL'EFFICACIA E ALL'EFFICENZA SUPPORTO OPERATIVO	29.572,10

- di adempiere agli obblighi di pubblicazione dei dati inerenti alla predetta procedura;
- di stipulare il contratto con l’affidatario del servizio, in ossequio all’art. 32, comma 14, del D.Lgs. n. 50 del 2016.

Servizio Finanziario e di Ragioneria dell'Ente

Visto di copertura finanziaria ai sensi dell'art. 153 comma 5 del D.Lgs 267/2000 assunta con gli impegni di seguito elencati registrati sul bilancio, nell'ambito della disponibilità finanziaria sullo stesso accertata:

Cap.	PDC	IMP/ACC	Num.	Anno	VAR. N.	Anno	LIQ. Num.	Anno
2000059	1.3.2.99.99	IMP	769	2021				
2000060	1.3.2.99.99	IMP	760	2021				
23000017	2.1.5.1.4	ACC	220	2021				
2300011	2.1.5.1.4	ACC	221	2021				

E' copia conforme all'originale.

Reggio Calabria, Li _____

Il Funzionario Responsabile
