

IL DIRIGENTE

Determina nr.07 del 07 luglio 2009 (reg. nr.1749 del 21 luglio 2009)

OGGETTO: Autorizzazione a contrarre per l'affidamento, mediante asta pubblica, del servizio di raccolta, con modalità differenziata, dei rifiuti solidi urbani prodotti sul territorio del Comune di Reggio Calabria.

Premesso che:

- il Commissario Delegato per l'Emergenza ambientale in Calabria, con propria Ordinanza n.1464 del 12 giugno 2001 ha disposto che i Comuni della Regione erano tenuti a stipulare convenzioni direttamente con la Società mista competente per l'attivazione del servizio di raccolta differenziata nel sottoambito di appartenenza anche in assenza di acquisizione della quota di capitale sociale di propria spettanza;
- il Piano Generale della Raccolta differenziata dei rifiuti solidi urbani ed Assimilabili della Regione Calabria, approvato con ordinanza Commissariale nr.573 dell'11.03.1999, pubblicata sul B.U.R. n. 30 del 26 marzo 1999, documento aggiornato ed emendato, con Ordinanza del Commissario delegato per l'emergenza ambientale nr. 6294 del 30 ottobre 2007, pubblicato sul BUR Calabria, suppl. straord. N. 2 al n. 20 del 31 ottobre 2007, ha previsto, tra l'altro, il gestore unico provinciale e, per tal via, ha revocato l'OCD 1464/01 atteso l'effetto sostitutivo delle nuove previsioni di Piano totalmente diverse ed incompatibili con il sistema previgente;
- con Deliberazione n. 463 del 23 luglio 2008, la Regione Calabria ha recepito le disposizioni del legislatore statale, attribuendo alle Province le funzioni di Autorità d'Ambito in materia di rifiuti ed altresì, delegando le attribuzioni regionali in materia di costituzione delle forme di cooperazione tra Comuni nell'ambito dello stesso territorio provinciale.
- con pari atto, sono stati delimitati, ai sensi dell' Art. 200 del D.L.vo 152/2006 e in attuazione del Piano Regionale dei Rifiuti, di cui all'OCD N. 2065 del 30/10/2002, i seguenti ambiti, coincidenti con i rispettivi territori provinciali:
 1. ATO-R n. 1 di Cosenza
 2. ATO-R n. 2 di Catanzaro
 3. ATO-R n. 3 di Crotone
 4. ATO-R n. 4 di Vibo Valentia
 5. ATO-R n. 5 di Reggio Calabria
- la Giunta Regionale con deliberazione n.152 del 31 marzo 2009, assentita il 24 giugno 2009 dalla IV Commissione del Consiglio regionale della Calabria, ha approvato gli indirizzi e le linee guida per l'organizzazione e la gestione del servizio di gestione integrata dei rifiuti, consentendo così di dare attuazione al disposto dell'art. 13, comma 1, lettera a) dell'Allegato B al Piano di Gestione dei rifiuti della Regione Calabria.
- ai fini del presente atto, per «CODICE DEI CONTRATTI» si intende il «Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture», emanato con D.Lgs. 12.04.2006, n. 163 e successive modificazioni

Richiamata:

- la deliberazione della Giunta comunale n. 310 del 02 luglio 2009, esecutiva ai sensi di legge, con la quale si nomina il sottoscritto dirigente, Responsabile del Procedimento (RUP), ai sensi dell'art.10 del Codice dei Contratti, nonché si assegna la dotazione finanziaria annuale adeguata per l'affidamento della fornitura del servizio di raccolta della frazione differenziata dei rifiuti prodotti nel Comune di Reggio Calabria;
- la nota dirigenziale nr.109458 del 16 giugno 2009 all'interno della quale vengono prudentemente calendarizzati gli adempimenti necessari per l'affidamento del Servizio e la relativa tempistica a seguito della pubblicazione del bando, ovvero:
 - a) assegnazione del termine ultimo per la partecipazione alla procedure ad evidenza pubblica per il giorno martedì 14/09/2009;
 - b) avvio delle procedure di selezione il successivo 15/09/2009, con conclusione dei lavori da parte della Commissione entro 40 giorni consecutivi e solari (25/10/2009);
 - c) affidamento del servizio entro 14 giorni consecutivi e solari (08/11/2009)
- la nota sindacale Nr. 118719 del 20/06/2009, con la quale è stato formulato preventivo parere all'Autorità garante della Concorrenza e del Mercato, al fine di conoscere la reale possibilità di affidare direttamente anche il servizio per la raccolta dei rifiuti solidi urbani con modalità

differenziata alla Società mista comunale, Leonia s.p.a, già contrattualizzata per gli altri servizi di igiene urbana (rifiuti indifferenziati, spazzamento, etc);

Visto:

- l'art. 11 del Codice dei contratti che, ai primi quattro commi, testualmente recita:

“Art. 11 - Fasi delle procedure di affidamento.

1. Le procedure di affidamento dei contratti pubblici hanno luogo nel rispetto degli atti di programmazione delle amministrazioni aggiudicatrici, se previsti dal presente codice o dalle norme vigenti.

2. Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

3. La selezione dei partecipanti avviene mediante uno dei sistemi previsti dal presente codice per l'individuazione dei soggetti offerenti.

4. Le procedure di affidamento selezionano la migliore offerta, mediante uno dei criteri previsti dal presente codice. Al termine della procedura è dichiarata l'aggiudicazione provvisoria a favore del miglior offerente.”;

- l'art. 192 del T.U. 18 agosto 2000, n. 267, che testualmente recita:

“Art. 192 - Determinazioni a contrattare e relative procedure.

1. La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

a) il fine che con il contratto si intende perseguire;

b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;

c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base.

2. Si applicano, in ogni caso, le procedure previste dalla normativa della Unione europea recepita o comunque vigente nell'ordinamento giuridico italiano.”;

Ritenuto di dovere dare corso alle procedure per l'affidamento del contratto con le norme della parte seconda del Codice dei contratti e, in particolare il Titolo I Contratti di rilevanza comunitaria nonché tutte le disposizioni dei Capi I, II, III e V del precitato titolo;

Constatato che:

a) in relazione al disposto dell'art. 53, comma 2, del Codice dei contratti, il contratto ha per oggetto la sola esecuzione del servizio di raccolta della frazione differenziata dei rifiuti nel territorio di Reggio Calabria;

b) in relazione al disposto dell'art. 54 per l'individuazione degli offerenti può essere utilizzata una delle seguenti procedure:

- aperta o ristretta disciplinate dal successivo art. 55;

- negoziata previa pubblicazione di un bando di gara, disciplinata dal successivo art. 56;

- negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara disciplinata dal successivo art. 57;

- del dialogo competitivo disciplinato dal successivo art. 58;

c) in relazione al disposto dell'art. 81 del Codice dei contratti le offerte possono essere selezionate:

- con il criterio del prezzo più basso, disciplinato dal successivo art. 82;

- con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, disciplinato dal successivo articolo 83;

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante: “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali” e successive modificazioni;

Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante: “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e successive modificazioni;

Considerato che, pertanto, si rende necessario procedere all'individuazione della Ditta a cui affidare la fornitura in parola;

Atteso che il costo preventivato dei servizi da acquistare ammonta a €4.000.000,00 per anno per una durata di anni 2, onnicomprensivi;

Ritenuto, pertanto, di indire una asta pubblica, da aggiudicarsi in base all'offerta economicamente più vantaggiosa;

Ritenuto di porre a base d'asta l'importo di €8.000.000,00 onnicomprensivi, quale costo preventivato dei servizi da acquistare;

Visti i seguenti allegati al presente provvedimento, che ne formano parte integrante e sostanziale, e ritenuto di approvarli:

- bando di gara,
- capitolato speciale di appalto,
- disciplinare di gara;

Ritenuto necessario dare pubblicità al bando di gara mediante le seguenti modalità, dando atto che il costo di queste ammonta presuntivamente ad €5.000,00 onnicomprensivi:

- affissione all'Albo Pretorio;
- pubblicazione integrale nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;
- pubblicazione integrale sulla Gazzetta Ufficiale delle Comunità europee;
- pubblicazione per estratto sul quotidiano avente particolare diffusione regionale;
- pubblicazione per estratto sui almeno due quotidiani a diffusione nazionale

Visti:

- il D. Lgs. 267/2000, con particolare riferimento agli artt. 107, 151, comma 4, 183, e 192;
- il Regolamento comunale dei contratti
- il Regolamento comunale di contabilità
- la deliberazione della Giunta comunale n. 285 del 16.06.2009 con la quale è stato approvato il P.E.G.;

DETERMINA

1. **Di indire** una asta pubblica per l'affidamento del servizio di raccolta della frazione differenziata dei rifiuti sul Comune di Reggio Calabria, in base all'offerta economicamente più vantaggiosa.

2. **Di porre** a base d'asta l'importo pari a €8.000.000,00, onnicomprensivi.

3. **Di approvare** i seguenti allegati al presente provvedimento, che ne formano parte integrante e sostanziale:

- bando di gara ed i relativi allegati modelli di Facsimile di dichiarazione,
- capitolato speciale di appalto,
- disciplinare di gara

4. **Di precisare**, in relazione al combinato disposto dell'art. 192 del T.U. emanato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e dell'art. 11 del Codice dei contratti, che gli elementi e le procedure ai fini dell'affidamento del contratto del servizio sono riepilogate nel seguente prospetto:

OGGETTO DEL CONTRATTO	T.U. n. 267/2000 Art. 192 c.1/b	Gestione del servizio di raccolta differenziata dei rifiuti solidi urbani e connesse attività ed oneri quali: svuotamento, trasporto, pesatura per ogni singola codificazione CER, eventuale stoccaggio provvisorio, avvio ai centri di riciclaggio e/o impianti di trattamento, nonché lo smaltimento residuale e la rispettiva manutenzione, ordinaria e straordinaria, per il normale funzionamento ed il necessario decoro ed il lavaggio di mezzi ed attrezzature.
FINE DA PERSEGUIRE	T.U. n. 267/2000 Art. 192 c.1/a	Igienico - sanitario. Essendo in scadenza il contratto con la società d'Ambito Fata Morgana s.p.a., non avendo ancora la Provincia di Reggio Calabria proceduto con la costituzione dell'unico gestore d'ambito, si procede con

		l'affidamento del servizio per come in oggetto riportato
FORMA DEL CONTRATTO	T.U. n. 267/2000 Art. 192 c.1/b	Pubblica amministrativa
CLAUSOLE ESSENZIALI	T.U. n. 267/2000 Art. 192 c.1/b	- <i>modalità di esecuzione del contratto</i> , - <i>termine per l'esecuzione della prestazione</i> : L'appalto ha durata di 2 (due) anni, decorrenti dalla data di attivazione dei servizi oggetto dello stesso, che saranno specificati in sede di stipula del contratto; in via presuntiva si ipotizza l'avvio dei servizi a far data del 06.01.2010, o minor tempo. - <i>cauzione</i> : I soggetti che partecipano alla gara devono costituire - a pena di esclusione - una garanzia provvisoria sotto forma di CAUZIONE , comprovata dalla quietanza rilasciata dalla Tesoreria dell'Ente; - <i>subappalto</i> : Sono subappaltabili le prestazioni accessorie, in misura comunque non superiore al 20% dell'importo complessivo del contratto, ferme restando le vigenti disposizioni che prevedono per particolari ipotesi il divieto di affidamento in subappalto.
CRITERIO DI SELEZIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI	Codice dei contratti Articolo 54	criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo i parametri ed criteri indicate nel bando di gara
CRITERIO DI SELEZIONE DELLE OFFERTE	Codice dei contratti Articolo 81	Procedura aperta in applicazione del principio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (Importo a base di gara €8.000.000,00)

5. **Di stabilire** le seguenti modalità di pubblicità del bando di gara, dando atto che il costo di queste ammonta presuntivamente a €. 5.000,00 onnicomprensivi:

- affissione all'Albo Pretorio;
- pubblicazione integrale nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;
- pubblicazione integrale sulla Gazzetta Ufficiale delle Comunità europee,
- pubblicazione per estratto sul quotidiano avente particolare diffusione regionale
- pubblicazione per estratto su 2 quotidiani a diffusione nazionale

6. **Di prenotare** la spesa presunta di €.8.000.000,00 (ottomilioni/00) sul capitolo 1395 denominato "smaltimento rifiuti solidi urbani" del bilancio pluriennale, 2009/2011, per l'annualità 2009, € 666.666,67 (seicentosessantamilaseicentosessantasei/37), per l' annualità 2010, € 4.000.000,00 (quattromilioni/00) ed € 3.333.333,33 (tremilionitrecentotrentatremilatrecentotrentatre/33) per l'annualità 2011, dando atto che la somma verrà formalmente impegnata con il provvedimento di aggiudicazione del servizio medesimo.

7. **Di impegnare** la spesa di €.5.000,00 (cinquemila/00) all'intervento n.3 del capitolo 139901 della gestione in conto competenza del bilancio per l'esercizio in corso, relativamente alle pubblicazioni di cui al punto 5.

8. **Di stabilire** che il contratto con la Ditta che risulterà aggiudicataria, verrà stipulato in forma pubblica amministrativa

9. **Di inviare**, copia integrale della presente determinazione per la parte, alla U.O. Contratti ed Appalti, per il proseguo di competenza.