

LA GIUNTA COMUNALE

Deliberazione di G.C. nr.16 del 29 gennaio 2009

OGGETTO: Raccolta differenziata: Atto di indirizzo per la partecipazione alla manifestazione di interesse ad evidenza pubblica, finalizzata alla individuazione, tra le Amministrazioni Comunali già beneficiarie del contributo regionale per lo sviluppo della raccolta differenziata, giusta Decreto n. 11028/ 2006, di quelle in possesso dei requisiti richiesti, per l'erogazione di un ulteriore finanziamento per l'anno 2008/2009.

Premesso che:

- Il Commissario Delegato per l'Emergenza ambientale in Calabria, con propria Ordinanza n. 25 del 27 gennaio 1998, ha definito i 5 Ambiti Territoriali Ottimali (A.T.O.) sul territorio regionale, ambiti all'interno dei quali assicurare, così come recita il D.Lgs. n. 22/97, la gestione unitaria dei rifiuti urbani e assimilabili secondo criteri di efficacia, efficienza ed economicità;
- con Ordinanza del Commissario Delegato n. 2065 risalente al 30 ottobre 2002 è stato approvato il Piano Regionale dei Rifiuti della Regione Calabria che prevede oltre alla delimitazione di cinque ambiti territoriali ottimali (ATO) per la gestione dei rifiuti solidi urbani, coincidenti con le cinque province calabresi, anche l'individuazione di 14 aree di raccolta o sub-ambiti, per la gestione della raccolta dei rifiuti differenziati, che frazionano ulteriormente il territorio regionale;
- il medesimo Piano regionale dei rifiuti della Regione Calabria è stato aggiornato ed emendato, con Ordinanza del Commissario delegato per l'emergenza ambientale nr. 6294 del 30 ottobre 2007;
- la raccolta differenziata è stata avviata nel sottambito di Reggio Calabria dalla Società Fata Morgana s.p.a. che ne è, al momento, il soggetto attuatore;
- i rapporti tra il Comune Committente e la Società Fata Morgana s.p.a. Assuntore, sono attualmente gestite dal contratto d'appalto contenente le modalità e le caratteristiche della raccolta per come introdotte con ordinanza del Commissario ad acta nr. 10 il 29 giugno 2004;

Constatato che:

- il Dipartimento Politiche dell'Ambiente con decreto dirigenziale nr. 11080 del 7 agosto 2008, ha predisposto apposito bando di gara, pubblicandone gli estremi il 22 agosto 2008 sul Bollettino Ufficiale della Regione Calabria - Parte III - n. 34, ed impegnando contestualmente, la somma complessiva di € 6.325.424,89 sul capitolo 2512201 bilancio regionale 2008, garantendo, per tal via, la copertura degli ulteriori finanziamenti che la Regione intende erogare a favore dell'incremento della raccolta differenziata, a valere sui fondi P.O.R. 2000-2006, Misura 1.7, Azione 1.7.a;
- la misura 1.7 POR Calabria 2000/2006 interviene sul sistema di gestione dei rifiuti con l'obiettivo di aumentare la raccolta differenziata e rafforzare il grado infrastrutturale del sistema, al fine di incrementare la quota dei rifiuti da avviare al recupero ed al riciclo;
- con precedente decreto dirigenziale n.1775 del 06.03.2006 è stato approvato il bando pubblico per l'assegnazione ai Comuni della Regione Calabria di contributi per interventi a favore dello sviluppo della raccolta differenziata;
- il Comune di Reggio Calabria, con deliberazione di G.C. nr. 290 del 27.04.2006, ha emesso l'atto di indirizzo per la partecipazione al richiamato bando, cui ha fatto seguito la presentazione della domanda di partecipazione, nr.204, prot. nr.4614 del 03.05.2006;
- a seguito di selezione delle domande di partecipazione il Comune di Reggio Calabria si è collocato nella posizione utile nr.25, con un punteggio pari a 51 e, perciò, è stato ammesso al finanziamento per un importo di €1.474.952,00;

Considerato che:

- in attuazione degli indirizzi contenuti nella deliberazione di G.C. nr.290/06, con successiva deliberazione di G.C. nr. 359 del 03 settembre 2007, si è approvata la convenzione con la Regione Calabria e contestualmente il disciplinare di estensione del servizio di raccolta con modalità "Porta a Porta", alla Società d'Ambito Fata Morgana s.p.a.;
- gli obiettivi indicati nella Convenzione, siglata con la Regione il 04.09.2007, rep. Nr.13368, sono stati rendicontati al Dipartimento Politiche dell'Ambiente per ottenere la necessaria certificazione di regolare esecuzione delle prestazioni;

- il servizio, già finanziato dalla Regione Calabria con decreto dirigenziale 1775/2006, ha esteso - nelle modalità e nella forma - il Piano Tecnico economico, per come approvato attraverso l'emanazione della delibera del Commissario ad acta nr.10 del 29.06.2004, portando al 100% della popolazione comunale la raccolta differenziata prossima all'utenza "Porta a Porta";
- l'estensione *de qua*, approvata dalla Regione e meglio definita nel disciplinare di servizio e suoi allegati, è scaduta in data 08.09.2008;
- in attesa di proporre alla Regione la possibilità di proseguire la realizzazione del progetto assentito, fermo restando il relativo finanziamento originariamente accordato, sulla base del c. 1 dell'art 5 del disciplinare, la Società Fata Morgana s.p.a. si è impegnata ad allungare, temporaneamente gli effetti del disciplinare di servizio e relativi allegati, senza oneri economici aggiuntivi per il Comune;
- il Comune di Reggio Calabria ha inteso proseguire il servizio di raccolta Porta a Porta, e che per tal via la Regione, al fine di garantire la continuità dello stesso, riconosce rendicontabili tutte le spese sostenute dalla fine del servizio avviato in virtù del Decreto nr.11028/2006 e la stipula della convenzione, il cui schema è allegato al nuovo decreto dirigenziale nr. 11080 del 7 agosto 2008;

Atteso che:

- nel corso di esecuzione del servizio, con Sentenza nr. 425, pubblicata in data 7.08.2008, il Tribunale Amministrativo della Calabria – Sez. di Reggio Calabria - ha espresso il proprio giudizio in merito al ricorso presentato avverso l'affidamento del servizio alla Società Fata Morgana s.p.a., chiarendo che: *“il servizio così affidato dall’Ente alla Società Fata Morgana s.p.a. si estrinseca nella raccolta differenziata dell’utenza domestica per circa il 50% attraverso il sistema così detto “porta a porta” (PAP) e, per la rimanente parte, nella raccolta stradale e che il finanziamento richiesto dall’A.C. nell’anno 2006, ed assentito dalla Regione Calabria con decreto del Dirigente del Dipartimento Politiche Ambientali della Regione n.r. 7290 del 04.06.2007, oltre a precedere l’estensione della raccolta PAP su tutto il territorio comunale, ha portato ad attivare la raccolta dei rifiuti organici, conformemente con le direttive regionali per l’avvio della raccolta della frazione umida e del verde, per uno specifico quartiere comunale, ovvero quello di S. Caterina”*;
- Il decreto legislativo nr.152/2006, Parte IV, art.205, comma 1, obbliga al raggiungimento di una percentuale di raccolta differenziata dei rifiuti urbani pari almeno al 45% entro il 31 dicembre 2008;
- Tale valore inoltre, è da intendersi integrato in base all'art.1108 della L.27/12/2006 n.296 (Legge Finanziaria 2007) che prevede la seguente percentuale:
 - almeno il 50% entro il 31 dicembre 2009;
- Il nuovo sistema delineato dal d.lgs. 152/06 per la gestione integrata dei rifiuti urbani, caratterizzato dalla separazione delle funzioni di indirizzo, organizzazione e controllo da quelle gestorie (artt. 201, co. 4, e 202, co. 1), persegue l'obiettivo del superamento della frammentazione delle gestioni sulla base di ambiti territoriali ottimali (art. 200, co. 1, lett. a) attraverso la previsione di una gestione "integrata" dei rifiuti, ad opera di un unico gestore cui vengano affidate, a mezzo di procedura comunitaria, la realizzazione, gestione ed erogazione dell'intero servizio (comprese le attività di gestione e realizzazione degli impianti) e la raccolta, la raccolta differenziata, la commercializzazione e lo smaltimento completo di tutti i rifiuti urbani ed assimilati prodotti all'interno dell'ATO (art. 201, co. 4);

LA GIUNTA COMUNALE

Intendendo per quanto esposto in narrativa al presente atto, approvare la partecipazione dell'Ente alla manifestazione di interesse ad evidenza pubblica, allegato 1 al decreto dirigenziale nr. 11080 del 7 agosto 2008, dando anche atto delle successive integrazioni e modificazioni, per come intervenute e di seguito citate, finalizzandone la partecipazione alla prosecuzione del rapporto in atto, posto il possesso dei requisiti richiesti nell'avviso, quale Amministrazione Comunale già beneficiaria del contributo regionale per lo sviluppo della raccolta differenziata, giusto Decreto n. 11028/2006;

Visto che:

- il contributo verrà assegnato a tutte le Amministrazioni aventi diritto fino alla concorrenza dell'importo totale disponibile di cui al punto II)1.1 del richiamato avviso e secondo la presentazione e numero di protocollo dell'Amministrazione competente;
- con successivo estratto di bando pubblico, il Dipartimento Politiche dell'ambiente regionale ha comunicato che la partecipazione alla manifestazione

di interesse approvata con Decreto n. 11080 del 07/08/200 e pubblicata sul BURC
Parte III del 22/08/2008, è stata estesa ai tutti i Comuni della Regione;

n. 34

- Con altro successivo estratto di bando pubblico, il Dipartimento Politiche dell'ambiente regionale ha modificato il punto II.3) del Bando, rivedendo, al rialzo, le preventive soglie massime per l'incentivazione e, pertanto, in forza di ciò il Comune di Reggio Calabria, utilizzerà la seguente formula per il calcolo dell'incentivo da richiedere:
II. 3.5) per comuni con popolazione residente ≥ 25.000 € $0,7 \times ab. \times n. \text{ mesi}$;
- Le convenzioni già sottoscritte dalle amministrazioni comunali alla data di pubblicazione della manifestazione, saranno prorogate fino al 30 giugno 2009;
- Il termine ultimo per la presentazione delle domande conformi alla manifestazione di interesse approvata con Decreto n. 11080 del 07/08/2008 è fissata per il giorno 31/01/2009.

Visto il parere di regolarità amministrativa espresso dal Dirigente dell'U.O. Servizi esternalizzati ed Organismi partecipati, ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Visto che il presente atto non richiede impegno di spesa e che pertanto, non necessita il parere sulla regolarità contabile;

All'unanimità dei voti espressi nelle forme di legge,

DELIBERA

a. di dare atto della narrativa esposta in premessa, dandone qui per riportato integralmente il contenuto;

b. di approvare, in forza di quanto riportato in narrativa e dei contenuti dell'attuale convenzione, già sottoscritta con la Regione, i cui effetti sono stati prorogati fino al 30 giugno 2009:

b.1 la nomina, a Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) del Dirigente dell'U.O. "Servizi esternalizzati ed Organismi partecipati", incaricandolo del coordinamento di tutte le fasi e dell'emanazione di tutti gli atti necessari per le attività gestionali connesse attraverso l'applicazione delle seguenti indicazioni:

b.1.1. **costituzione** del Gruppo di lavoro tra il personale dipendente dell'U.O. "Servizi esternalizzati ed Organismi partecipati" per predisporre quanto necessario nel rispetto di quanto riportato nella richiamata manifestazione d'interesse, comprensiva delle misure che si intendono adottare e del quadro economico illustrativo dell'utilizzo delle risorse da impiegare;

b.1.2. **quantificazione** dell'importo dell'incentivazione per permettere al Comune di concorrere all'entità massima rispetto alla popolazione servita per come emergerà dal certificato rilasciato dal competente Ufficio comunale, attestante il numero di cittadini residenti nel territorio comunale.

Comunque la quantificazione, oltre ad essere commisurata al numero di abitanti che saranno effettivamente interessati al servizio, dovrà tenere debitamente in conto di tutte le spese sostenute dalla fine del servizio avviato in virtù del Decreto nr.11028/2006 e la stipula della nuova convenzione, fermo restando l'ammissibilità delle stesse spese per come sostenute;

b.1.3. **prosecuzione della sperimentazione** dell'avvio al recupero, con la modalità del porta a porta, della frazione umida (FORSU) nel quartiere "pilota" di S. Caterina;

b.1.4. **definizione** della categoria delle spese ammissibili per come ricomprese tra quelle indicate al paragrafo «II.6 Spese ammissibili della misura 1.7 – azione 1.7.a del Complemento di Programmazione del POR Calabria 2000/2006», ovvero:

- spese generali per attività di informazione e divulgazione, nella misura massima del 25%;
- spese per l'attività di progettazione e di supporto tecnico amministrativo, nella misura del 2%;
- spese per forniture, nella misura ritenuta congrua escludendo, comunque, gli automezzi, e le altre forniture già oggetto di finanziamento e/o cofinanziamento alla Società mista Fata Morgana s.p.a.;

- spese per i servizi connessi alla raccolta «porta a porta», ivi compresi i costi per le risorse umane impiegate nella misura ritenuta congrua per lo svolgimento del servizio e comunque non superiore al 10% sul totale delle risorse finanziarie richieste;
- IVA se si verificano le condizioni di ammissibilità elencate nella norma n. 7 dell'Allegato 1 al Regolamento CE n. 1685/2000 e s.m.i.

b.1.5. **determinazione** degli obiettivi operando in base ai seguenti criteri:

- a) *valutare, compatibilmente con le indicazioni che fornirà l'U.O. Tributi & Finanze, la percentuale di riduzione della tassa sui R.S.U., rispetto a quanto certificato/dichiarato alla lettera c) – punto 1, che sarà applicata, nell'anno 2009, a tutte le utenze a ruolo previste per l'anno 2008 in conseguenza del maggiore quantitativo di R.D.;*
- b) *valutare un incremento percentuale della R.D. conseguente all'attuazione del progetto presentato, non inferiore al 45%, calcolata come rapporto tra la quantità di rifiuti differenziati e la somma della quantità dei rifiuti differenziati e indifferenziati;*
- c) *percentuale di popolazione servita rispetto a quella certificata pari al 100%.*

c. di dichiarare la presente deliberazione, con separata ed unanime votazione, immediatamente esecutiva, ai sensi dell'art.134 del T.U.E.L. stante l'urgenza di dar luogo ai successivi adempimenti.

Copia priva di valore legale ed ufficio