

LA GIUNTA COMUNALE

Deliberazione G. C. nr.480 del 15 dicembre 2008

OGGETTO: OCD nr.7376 del 21.10.2008, misure di compensazione ambientale di cui all'OCD nr.7449 del 07.11.2008: approvazione schema di protocollo d'intesa con l'Ufficio del Commissario per l'Emergenza Ambientale in Calabria.

Premesso:

- che, a seguito della nota del Prefetto di Crotona nr. 15118 - 2008 del 29.07.2008, con la quale si comunicavano le informazioni ex art. 10 del DPR 252/98, ostative alla prosecuzione dei rapporti contrattuali con la Sovreco spa (ove confluivano i rifiuti di ben 57 comuni del casentino e di 16 del crotonese, per circa 130.000 t/a di rsu), con OCD 7247 del 08.08.2008, l'Ufficio del Commissario per l'emergenza ambientale in Calabria, ha disposto l'inibizione dei conferimenti nelle discarica privata di Crotona, di proprietà Sovreco spa, dirottando i rifiuti nelle discariche di Cassano allo Jonio, Scalea, Catanzaro, Lamezia Terme;
- che l'opposizione dei sindaci dei comuni sede delle suddette discariche interessate, ha determinato l'emissione dell'OCD 7258 del 12.08.2008, con la quale, ai sensi del comma 3 dell'art. 11 del citato DPR 252/98, si ripristinavano i conferimenti nella discarica di Crotona;
- che con ulteriore nota nr. 20093-2008 del 08.10.2008, la Prefettura di Crotona confermava la sussistenza di circostanze ostative, non essendosi ravvisata – a seguito della richiesta della società Sovreco spa di aggiornamento delle informazioni ex art. 10 del DPR nr. 252/98 avendosi operato una modifica dell'assetto societario -, un'effettiva discontinuità rispetto alla precedente situazione;
- che comunque, con nota 20.10.2008 nr. 121, assunta al protocollo dell'Ufficio del Commissario al nr. 16415 del 20.10.2008, la Società Sovreco ha comunicato l'avvenuto raggiungimento delle quote di abbanco autorizzate con OCD nr. 6305 del 31.10.2007, specificando che da mercoledì 22 ottobre 2008 non si possono più accettare ulteriori conferimenti;
- che in considerazione di quanto sopra il Commissario per l'emergenza ambientale con OCD 7376/2008 ha evidenziato la necessità di dover fruire di tutti i volumi di discarica esistenti ed attualmente disponibili in Calabria, accertata l'impossibilità per la P.A. di mantenere rapporti contrattuali con la Sovreco spa;

CONSTATATO CHE:

- l'utilizzo di tali volumi comporta inevitabilmente un disagio ambientale per i comuni sede di discarica, che deve essere giustamente compensato con adeguate misure;
- occorre creare le condizioni affinché i comuni possano esprimere la propria solidarietà accettando, in modo sostenibile e equilibrato, il conferimento di rsu da altri territori, così da evitare l'insorgere di situazioni di estrema emergenza che potrebbero verificarsi per impossibilità a raccogliere i rifiuti dalle strade;
- a tale fine l'Ufficio del C.D. ha svolto nell'ultimo mese una continua attività con i sindaci dei comuni interessati, con i quali è stata anche valutata l'ipotesi di introdurre, nell'ambito della tariffa di smaltimento rsu corrisposta all'ufficio del C.D., una ipotesi di riduzione tariffaria, che possa costituire un "giusto compenso" per dover accettare i conferimenti di altri comuni;

ATTESO CHE:

- al riguardo il Piano Gestione Rifiuti 2007 – Pubblicato sul BUR Calabria, Supplemento ordinario nr. 2 del 14 novembre 2007, avente forza di legge -, prevede "misure di compensazione" finalizzate a bilanciare i disagi sofferti per le popolazioni dei territori in cui è prevista la realizzazione degli impianti di trattamento e smaltimento. In particolare, tali disagi

possono essere compensati tramite interventi diretti a migliorare la qualità ambientale del territorio e la qualità della vita dei cittadini residenti nei comuni sede degli impianti;

- il piano regionale prevede, nel rispetto dell'equilibrio complessivo del sistema di distribuzione finanziaria degli oneri tra i comuni, che quelli "penalizzati" in funzione dell'esercizio di una discarica e/o impianto per ciò che concerne l'effettiva fruibilità del territorio (imposizioni di servitù, maggior traffico pesante, pollution, ...) possano ricevere "compensazioni", ad esempio, mediante: risparmio tariffario; assegnazione di un bene o servizio collettivo; risarcimento del danno;
- ad oggi, L'Ufficio del Commissario per l'emergenza ambientale in Calabria dispone solamente degli interventi afferenti al risparmio tariffario per il conferimento negli impianti di trattamento e/o smaltimento, essendo ancora il percettore della tariffa che i comuni versano per tale servizio;
- sulla scorta dell'OCD nr. 4905/2207, i comuni versano all'Ufficio del Commissario Delegato la somma di €/t 71,90 (oltre IVA) per il conferimento negli impianti di trattamento gestiti dai concessionari;
- in particolare l'importo di €/t 77,02 comprende €/t 15,48 quale contributo per la raccolta differenziata, da riconoscersi ai comuni virtuosi che raggiungono adeguate percentuali di raccolta;

ATTESI inoltre, i recenti interventi regionali in materia di incentivazione e finanziamento della raccolta differenziata direttamente rivolti ai comuni, per cui il contributo dell'Ufficio del Commissario, al fine di operare una più razionale distribuzione delle risorse pubbliche, può essere, in tutto o in parte, utilmente utilizzato per finanziare le predette "misure di compensazione", senza alcuna modifica dell'ere finanziario a carico dei comuni;

TENUTO CONTO dell'assoluta necessità di motivare i comuni al raggiungimento di adeguati livelli di raccolta differenziata, si ritiene che detto contributo, aggiuntivo all'intervento regionale, possa essere ancora previsto in tariffa limitatamente a circa il 40%;

RILEVATO CHE la gestione del periodo transitorio previsto dal Piano Gestione Rifiuti 2007, debba obbligatoriamente procedere mediante la realizzazione delle necessarie volumetrie di discariche, nelle more del completamento del sistema impiantistico di trattamento;

TENUTO CONTO altresì che i concessionari degli impianti di trattamento rsu, devono corrispondere ai comuni ove sono ubicati gli stessi, le royalties previste nei rispettivi contratti di servizio;

CONSIDERATO CHE CON LA RICHIAMATA ORDINANZA NR.7376/2008, IL COMMISSARIO PER L'EMERGENZA AMBIETNALE IN CALABRIA HA RITENUTO OPPORTUNO:

- operare la riduzione tariffaria nella misura massima del 20% per i comuni sede di impianto e del 45% per quelli sedi di discarica, i cui territori dovranno sopportare un contenuto disagio in termini di impatto ambientale;
- modulare dette riduzioni, all'interno dei limiti massimi predetti, sulla base dei quantitativi provenienti dagli altri comuni, così da premiare il comportamento solidale tra gli Enti. Tale erogazione avverrà solo nei confronti di quei comuni sedi di discarica cui conferiscono rifiuti da altre sedi, previa redazione e sottoscrizione di un protocollo di intesa che specificherà nel dettaglio le modalità operative. Cosicché la riduzione sarà massima quando i conferimenti del comune sede di impianto sono minimi rispetto ai conferimenti totali, comprendenti anche quelli degli altri comuni. Sarà minima quando il comune è sede di un impianto a disposizione quasi

esclusivamente dei rifiuti da esso prodotto, secondo un algoritmo predisposto dall'Ufficio del Commissario, per annullarsi in caso di conferimento dei soli propri rifiuti;

- prevedere, in alternativa, un pagamento di una premialità che, nel rispetto dell'equilibrio finanziario sopra delineato, può quantificarsi in 5 €/t di rifiuto recepito, nei casi in cui sede di discarica sia un comune di contenuta entità abitativa (15.000 abitanti), atteso che in tale circostanza la riduzione tariffaria come sopra prevista non è compensativa, in maniera adeguata e proporzionale a quanto devoluto ai comuni di diversa entità; il tutto salvo la diversa opzione scelta dal comune;

VISTE:

1. l'OCD nr.7376 del 21.10.2008 con la quale, il Commissario per l'emergenza ambientale ha disposto, per i futuri conferimenti, di compensare il disagio ambientale dei comuni sede di Impianto/discarica pubblica mediante riduzione tariffaria nella misura massima del 20% per i comuni sede di impianto e del 45% per quelli sedi di discarica, e/o altra forma di benefit che sgravi in parte l'Ente dagli oneri attuali, da concordare in sede di stipula di apposito protocollo d'intesa, come da **allegato sub 1**, al presente atto;

2. l'OCD nr.7449 del 07.11.2008 con la quale l'Ufficio del Commissario per l'emergenza ambientale ha disposto, l'istituzione di un fondo sulla scorta del mancato raggiungimento degli obiettivi di cui all'ordinanza nr.7376/2008, relativamente al periodo dall'01.01.2007 all'01.08.008, da destinare a misure di compensazione ambientale a favore dei comuni solidali sede di discarica pubblica e impianti di trattamento rsu pubblici, e in particolare per disagio ambientale subito dal territorio con l'afflusso dei rifiuti provenienti da altri comuni, che in base alla **tabella sub.2**, allegata al presente atto per il Comune di Reggio Calabria ammontano ad €.172.670,76;

VISTI i favorevoli pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi rispettivamente dal Dirigente del Settore interessato e dal Dirigente del Servizio Finanziario;

a voti unanimi, espressi nei modi previsti dalla normativa vigente;

DELIBERA

- **di approvare** lo schema dell'allegato protocollo d'intesa con l'Ufficio del Commissario per l'emergenza ambientale, teso ad agevolare i Comuni calabresi cosiddetti "virtuosi" che, per effetto dello schema di protocollo per come approvato, verranno individuati quali beneficiari sia della riduzione tariffaria di cui all'OCD 7376 del 21.10.2008 sia delle misure di compensazione ambientale di cui all'OCD nr.7449 dell'07.11.2008;
- **di dare mandato** al Dirigente dell'U.O. "Coordinamento, Controllo strategico e Sostegno dei Servizi esternalizzati e degli Organismi partecipati", per tutti i successivi e connessi adempimenti, compresa la sottoscrizione del protocollo d'intesa allegato sub 1. al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, in conformità allo schema come sopra approvato, ivi compresa la facoltà di apportare allo stesso le modificazioni ed integrazioni marginali richieste in sede di stipula;
- **di autorizzare** il Dirigente dell'U.O. Finanze e Tributi a tener conto degli impegni, in entrata, nascenti dalla sottoscrizione del protocollo citato, in sede di formazione dei bilanci seguenti, ai sensi dell'art. 183, comma 7, del TUEL approvato con D.Lgs. 267/2000;
- **di dichiarare** la presente deliberazione, con separata ed unanime votazione, immediatamente esecutiva, ai sensi dell'art.134 del T.U.E.L. stante l'urgenza di dar luogo ai successivi adempimenti.