

Il presente verbale letto, confermato e sottoscritto.

II. PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
Demetrio DELFINO

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Giovanna A. ACQUAVIVA



CITTA' DI REGGIO CALABRIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 78 del 30 NOVEMBRE 2016

<p>PARERE FAVOREVOLE In ordine alla regolarità tecnica (Art.49 del T.U. 18/8/2000, n.267)</p> <p>IL RESPONSABILE <i>[Signature]</i></p>	<p>PARERE FAVOREVOLE In ordine alla regolarità contabile (Art.49 del T.U. 18/8/2000, n.267)</p> <p>IL RESPONSABILE <i>[Signature]</i></p>
---	---

OGGETTO: RICONOSCIMENTO DELLA LEGITTIMITA' DEI DEBITI FUORI BILANCIO, AI SENSI E PER GLI EFFETTI DELL' ART. 194, COMMA 1, LETT. E) DEL D.LGS. 267/2000, PER LE PRESTAZIONI EFFETTUATE DA PROFESSIONISTI ESTERNI INCARICATI DALL' ENTE DAVANTI ALLE AUTORITA' COMPETENTI

L'anno **duemilasedici** il giorno **trenta** del mese di **novembre**, alle ore **11.45**, nella sala delle Adunanze consiliari presso Palazzo San Giorgio, a seguito di convocazione del Presidente del Consiglio prot. n. **184937** del **28.11.2016** si è riunito il Consiglio Comunale, in sessione urgente di prima convocazione. Presiede la seduta il Presidente del Consiglio, Sig. **Demetrio DELFINO**. Risultano presenti n. **26** Consiglieri, come dal seguente prospetto:

N. 6835 Reg.

Si certifica che la presente deliberazione, ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267, viene pubblicata in data odierna all'Albo Pretorio online ai sensi dell'art. 32, comma 1, legge 18 giugno 2009, n. 69, e vi rimarrà in pubblicazione per 15 giorni consecutivi.

Reggio Calabria, li **- 5 DIC. 2016**

L'INCARICATO
[Signature]

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Giovanna A. ACQUAVIVA

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

che la presente deliberazione:

è stata pubblicata all'Albo Pretorio online per 15 giorni consecutivi a partire dal **- 5 DIC. 2016**, come prescritto dall'art. 124, comma 1, del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267; è divenuta efficace il **30 NOV. 2016**.

× Perché dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del D.Lgs 18/8/2000, N.267.

Perché decorso il 10° giorno dalla sua pubblicazione, ai sensi dell'art. 134, comma 3°, del D.Lgs 18/8/2000, N.267.

Reggio Calabria, li **- 5 DIC. 2016**

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Giovanna A. ACQUAVIVA

N.	Cognome e Nome	Presenza	N.	Cognome e Nome	Presenza
1	FALCOMATA' Giuseppe - Sindaco	NO	25	DATTOLA Lucio	SI
2	ALBANESE Rocco	SI	26	CARACCILO Maria Antonietta	NO
3	BOVA Filippo	SI	27	D'ASCOLI Giuseppe	SI
4	BRUNETTI Paolo	SI	28	DATTOLA Luigi	SI
5	BURRONE Filippo	SI	29	IMBALZANO Pasquale	NO
6	CASTORINA Antonio	SI	30	MAIOLINO Antonino	NO
7	DELFINO Demetrio	SI	31	MATALONE Antonino	NO
8	GANGEMI Francesco	SI	32	PIZZIMENTI Antonio	SI
9	IACHINO Nancy	SI	33	RIPEPI Massimo Antonio	SI
10	IMBALZANO Emiliano	SI			
11	LATELLA Giovanni	SI			
12	MARINO Demetrio	SI			
13	MARRA Vincenzo	SI			
14	MARTINO Demetrio	SI			
15	MAURO Riccardo	SI			
16	MILETO Antonino	SI			
17	MINNITI Giovanni	NO			
18	MISEFARI Valerio	SI			
19	NOCERA Antonino	NO			
20	PARIS Nicola	SI			
21	QUARTUCCIO Filippo	SI			
22	RUVOLO Antonio	SI			
23	SERA Giuseppe Francesco	SI			
24	SERRANO' Paola Maria	SI			

Sono altresì presenti alla seduta senza diritto di voto, gli assessori Sigg.ri: Anghelone Saverio, Neri Armando, e Quattrone Agata. Partecipa il Segretario Generale dott.ssa **Giovanna Antonia ACQUAVIVA** incaricata della redazione del verbale.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Aprè la discussione sull'argomento posto all'Odg. avente ad oggetto "RICONOSCIMENTO DELLA LEGITTIMITÀ DEI DEBITI FUORI BILANCIO, AI SENSI E PER GLI EFFETTI DELL'ART. 194, COMMA 1, LETT. E) DEL D.LGS. 267/2000, PER LE PRESTAZIONI EFFETTUATE DA PROFESSIONISTI ESTERNI INCARICATI DALL'ENTE DAVANTI ALLE AUTORITÀ COMPETENTI" e concede la parola al Consigliere Rocco Albanese, che relaziona in merito.

Pone quindi in votazione, per alzata di mano, la delibera in discussione, che viene approvata a maggioranza dai 18 presenti in aula, con il seguente esito: **voti favorevoli 13** (ALBANESE, BRUNETTI, BURRONE, DELFINO, GANGEMI, IACHINO, IMBALZANO Emiliano, MILETO, MISEFARI, QUARTUCCIO, RUVOLO, SERA E SERRANO'); **contrari 5** (DATTOLA Lucio, D'ASCOLI, DATTOLA Luigi, PIZZIMENTI E RIPEPI); **astenuti 0**.

IL PRESIDENTE ne proclama l'esito.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO CHE:

- diversi professionisti regolarmente iscritti ai rispettivi Ordini, con separate ordinanze sindacali, emesse ai sensi dell'art.73, comma 2, lettera a) del vigente Statuto Comunale, sono stati incaricati, a vario titolo, della difesa in giudizio dell'Ente dinanzi alle Autorità giudiziarie competenti;
- in virtù degli incarichi, per come sopra affidati, a fronte delle prestazioni rese, sono pervenute presso il Settore Avvocatura Civica, talune richieste di pagamento per le quali si è proceduto ad effettuare una necessaria istruttoria dalla quale è emerso che, alcune ordinanze di incarico, non risultavano emesse a fronte di un preventivo-complessivo impegno contabile nel rispetto di quanto stabilito dall'art. 191 c. 1), 2) e 3) del D.Lgs. 267/2000 del T.U.E.L., non risultando predisposti appositi stanziamenti in bilancio, atti a consentire la corresponsione delle somme dovute ai professionisti incaricati;
- la mancata previsione della somma necessaria per il pagamento delle prestazioni erogate dai professionisti, per come sopra meglio rappresentato, configura per l'Ente un debito fuori bilancio, per come contemplato all'art.194, comma 1, lett. e) del T.U.E.L. D.Lgs. 267/2000, rubricato "Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio", la cui approvazione deve necessariamente essere sottoposta al vaglio dell'Organo Consiliare per l'eventuale riconoscimento. Il debito fuori bilancio configura un'obbligazione perfezionatasi nell'ordinamento civilistico indipendentemente da una specifica previsione di bilancio, in violazione delle norme che disciplinano il procedimento di spesa, e che sussiste pur in assenza di specifico impegno contabile;

TENUTO CONTO CHE:

- al momento del conferimento dell'incarico, di norma, era stato previsto, a favore del professionista, una somma minima da corrispondere a titolo di acconto, per la quale è stata assunto un regolare impegno di spesa, mentre, il compenso da corrispondere, a saldo, è stato pattuito ai minimi tariffari, tempo per tempo vigenti;
- il compenso da corrispondere al professionista, per cui si propone il riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio, è stato determinato ai minimi tariffari tempo per tempo vigenti alla data della conclusione del giudizio, ridotti del 20%, previa verifica della congruità dei compensi richiesti sulla base della documentazione processuale esaminata e la conformità della relativa parcella;
- la somma occorrente è pari ad € 90.466,38 e trova copertura sul Cap. 1027999 del Bilancio 2016, PDC U 1.10.05.04.001;
- con deliberazione n. 32/PAR/2009 del 15 aprile 2009, la Sezione Regionale di controllo della Corte dei Conti, in risposta ad un parere richiesto dal Presidente della Regione Puglia, ha chiarito che l'impegno di spesa da assumere all'atto del conferimento dell'incarico defensionale "non può limitarsi alle somme destinate a titolo di acconto, ma deve presuntivamente comprendere l'onorario dovuto per l'intero giudizio" e che ogni volta che si verifica uno scostamento tra l'impegno contabile assunto al momento dell'incarico e la somma definitiva da corrispondere al professionista, al termine della sua prestazione professionale, "si incorre in un'ipotesi di debito fuori bilancio";
- la sezione regionale di controllo per l'Emilia Romagna, con parere n. 11/06 del 07/11/2006 ha precisato, infatti, che il riconoscimento del debito, con la procedura prevista dall'art. 194 del TUEL, è un adempimento obbligatorio e non può essere lasciato alla valutazione degli amministratori o dei funzionari;
- la deliberazione n. 110 depositata in data 01/04/2015 che stabilisce in caso di stima mancante in assoluto o oggettivamente inadeguata, l'unica via perseguibile per la riconduzione del debito al Bilancio dell'Ente è quella del ricorso alla procedura del riconoscimento del debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194, comma 1 lett. e).

- la deliberazione della Sezione di controllo per la Lombardia n.200 del 20.05.2015 che, nell'ipotesi in cui l'Amministrazione è soccombente, ritiene la liquidazione giudiziale delle spese legali a favore di controparte un parametro di congruità in relazione al valore della causa.

CONSIDERATO CHE:

- in ordine all'accertamento ed alla dimostrazione dell'utilità ed arricchimento derivante dall'attività resa dai professionisti incaricati dal Sindaco alla rappresentanza e difesa dell'Ente nei contenziosi di cui alla presente proposta, quanto all'*utilitas*, l'acquisizione delle prestazioni di cui sopra è avvenuta nell'ambito delle necessità gestionali di tutela dell'Ente, all'epoca sprovvisto di un servizio legale interno, dinanzi al Tribunale di Reggio Calabria e che l'Ente si è effettivamente avvalso delle suddette prestazioni, oggettivamente riscontrabili, per cui ricorre la condizione normativa dell'accertata e dimostrata utilità per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza e che, relativamente all'*arricchimento* prodotto, le richieste di pagamento presentate da ogni singolo professionista, sono state emesse in rapporto ai tariffari minimi e con importi ulteriormente ridotti e che la spesa in argomento è riconosciuta solo nei limiti della sorte capitale e non comprende interessi, spese giudiziali o rivalutazione monetaria.

VISTA la relazione da parte del Dirigente del Settore Avvocatura Civica, allegata al presente atto;

RITENUTO CHE

- la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari è astrattamente idonea a generare responsabilità contabile per i funzionari e/o gli amministratori relativamente alla maggiore somma (rispetto all'*arricchimento*) spesa per effetto di azioni giudiziarie ai danni dell'Ente, si sottopone, ai sensi e per gli effetti dell'art. 194, comma 1, lett. e) del D.Lgs. 267/2000, il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio per le prestazioni, come in premessa descritte, effettuate da professionisti esterni incaricati della difesa dell'Ente dinanzi all'Autorità giudiziaria per un importo complessivo pari a € 90.466,38 come da prospetto allegato alla presente.

RILEVATO CHE:

- ai sensi dell'art.227 del D.Lgs n.267/2000, si procederà ad avviare il rendiconto recante i debiti fuori bilancio in argomento alla Sezione Enti Locali della Corte dei Conti;
- l'art.23, comma 5, della legge n.289/2002, dispone che i provvedimenti di riconoscimento di debito posti in essere dalle Amministrazioni Pubbliche sono trasmessi agli organi di controllo ed alla competente procura della Corte dei Conti;

VISTO lo Statuto dell'Ente ed il vigente Regolamento di Contabilità;

ACQUISITO il parere favorevole dei Revisori dei Conti, ai sensi dell'art. 239, comma 2, lett. b), n. 6), del D.Lgs. 267/2000, giusta nota prot. n. 167185 del 27.10.2016;

VISTO il parere favorevole espresso dalla Commissione consiliare competente, giusta nota prot. n. 182084 del 16.11.2016;

RESI i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. n. 267/2000;

PRESO ATTO dell'esito della votazione sopra riportata e proclamato dal Presidente

DELIBERA

per i motivi espressi in premessa, che si intendono qui integralmente riportati:

DI PROCEDERE, ai sensi e per gli effetti dell'art. 194, comma 1, lett. e) del D.Lgs. 267/2000, al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio per le prestazioni, come in premessa effettuate da professionisti esterni incaricati della difesa dell'Ente dinanzi alle Autorità competenti per un importo complessivo pari a € 90.466,38, come da prospetto allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;

DI IMPEGNARE la spesa occorrente mediante imputazione sul Cap. 1027999, del bilancio annuale 2016, piano dei conti U1.10.05.04.001;

DI DARE ATTO che la spesa come sopra specificata è spesa tassativamente regolata dalla legge e non suscettibile di pagamento frazionato in dodicesimi ed è comunque contenuta entro i limiti dello stanziamento del bilancio annuale 2016 del predetto capitolo di spesa;

DI DEMANDARE al Dirigente del Settore Avvocatura Civica la predisposizione dei provvedimenti di liquidazione dei debiti fuori bilancio nella misura per ciascuno dei creditori riconosciuta dal presente provvedimento ed indicata nel prospetto come sopra allegato;

DI TRASMETTERE il presente provvedimento alla Sezione Giurisdizionale di Catanzaro della Corte dei Conti, ai sensi dell'art. 23, comma 5, della L. 289/2002.

Il Presidente propone di dichiarare l'immediata eseguibilità della presente deliberazione.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con votazione favorevole resa **a maggioranza**, per alzata di mano, dai 20 presenti in aula con il seguente esito: **voti favorevoli 15** (ALBANESE, BRUNETTI, BURRONE, DELFINO, GANGEMI, IACHINO, IMBALZANO Emiliano, MAURO, MILETO, MISEFARI, PARIS, QUARTUCCIO, RUVOLO, SERA E SERRANO'); **contrari 5** (DATTOLA Lucio, D'ASCOLI, DATTOLA Luigi, PIZZIMENTI E RIPEPI); **astenuti 0**

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

N.	FASC.	ATTORI	LEGALE ENTE	ORDINANZA N. / DEL	IMPECCATO ACCORTO	MANDATO	ACCORTO	SALDO A TITOLO	AUTORITA' GIUDIZIARIA	VALORE DELLA CAUSA	SENTENZA	ESITO SENT.	SPES. BRUCIALE / UGUARTE / ALTRE / ACCESSORI	NOTULA / AVVOCATO ENTE	CONGRUITA'	CONGRUITA' DM 127/04 art. 101	CONGRUITA' DM 99/14 art. 106	CONGRUITA' per accertati (art. 101)	CONGRUITA' DM 140/12 art. 106	CONGRUITA' RIDOTTA DEL 20%
26	19386	GAM	Avv. Pasquale Melissari	1155/STAFF DEL 14/11/2007	17909/09	/	€ 500,00	tempo x tempo vigente	CORTE DI APPELLO	Indeterminabile	267/08	DICHIARA LA CESSAZIONE DEL CONTRATTO DI	CONDANNA ALLE SPESE DEI 2 GRADI DI GIUDIZIO	/	€ 9.600,69					€ 7.680,55
27	19386	GAM	AVV. ZUMBO NATALE	1155/STAFF DEL 14/11/2007	17909/09	/	/	tempo x tempo vigente	CORTE DI APPELLO	Indeterminabile	ORDINANZA DEL 15/11/2007	INAMMISSIBILITA' INIBITORIA		€ 7.449,88	€ 2.657,25				€ 7.325,80	
28	19386	GAM	Avv. Pasquale Melissari	1155/STAFF DEL 14/11/2007	17909/09	/	/	tempo x tempo vigente	CORTE DI APPELLO	Indeterminabile	ORDINANZA DEL 15/11/2007	INAMMISSIBILITA' INIBITORIA		/	€ 3.373,52				€ 2.697,22	
29	19386	GAM	AVV. ZUMBO NATALE	1079/Staff del 26/10/2007	/	/	/	tempo x tempo vigente	PROCEDIMENTO ARBITRALE	Indeterminabile	CONCLUSOSI CON TRANSAZIONE		€ 30.253,31	€ 7.788,94					€ 5.251,12	
30	19386	GAM	Avv. Pasquale Melissari	1079/Staff del 26/10/2007	/	/	/	tempo x tempo vigente	PROCEDIMENTO ARBITRALE	Indeterminabile	CONCLUSOSI CON TRANSAZIONE		/	€ 8.119,76					€ 4.495,61	
31	19386	GAM	AVV. ZUMBO NATALE	1079/Staff del 26/10/2007	/	/	/	tempo x tempo vigente	PROCEDIMENTO ARBITRALE	Indeterminabile	TRANSAZIONE		€ 16.347,75	€ 6.121,13					€ 4.896,90	
32	19386	GAM	Avv. Pasquale Melissari	1079/Staff del 26/10/2007	/	/	/	tempo x tempo vigente	PROCEDIMENTO ARBITRALE	Indeterminabile	TRANSAZIONE		/	€ 7.766,48					€ 5.213,19	
33	2189	Baldassarre Giorgio	AVV. FRANCESCO ABRAMO	1356/STAFF DEL 76.10.2009	9566/09	9323 del 22.06.2010	250,00 (15 cause)	In caso di questo importo medio tra minimo e massimo viene esatto imposte recuperate	GIUDICE DI PACE	91,66 (50% registr. Sent.)	71/11	D.I. accolto	100,00 NS FAVORE		€ 206,57					€ 165,74
34	28804	Assunta Francesca +1	Avv. Cotugno Elena	solo quelle x il 1° grado Proc. Pen.	/	/	/	tempo x tempo vigente	Corte di Appello		11405/12	reati estinti per prescrizione e ridetermina la pena						€ 2.103,78	€ 1.607,82	
35	37560	Marafioti Renato	Avv. Massimiliano Tezara	471 del 25/03/2008	14017 del 2008	13825 del 23/09/2008	€ 250,00	tempo x tempo vigente	Tribunale	€ 4.382,07	1360/12	RIGETTA DOMANDA DI PARTE ATTRICE	spese legali liquidate n. € 1077 + accessori		€ 2.040,81					€ 1.515,14
36	28617	LIONTE FROMENA	AVV. FRANCESCO ABRAMO	600/STAFF DEL 18/04/2005	9719 del 2005	6123 DEL 12/06/2005	€ 250,00	tempo x tempo vigente	TRIBUNALE	€ 12.839,36	140/13	CONDANNA LIONTE F. PAGAMENTO COMUNE SPESE	€ 2268 OLTRE IVA E CPA	€ 2.588,46					€ 765,52	€ 570,00
																€ 32.425,56	€ 22.236,15	€ 1.719,41	€ 4.490,28	€ 90.446,54

parte.

