

# **COMUNE DI REGGIO CALABRIA**

# REGISTRO GENERALE DELLE DETERMINAZIONI

**ANNO 2020** 

**SETTORE: MANUTENZIONE** 

### **OGGETTO:**

LAVORO AGILE PER EMERGENZA COVID-19 ULTERIORE - PROROGA ATTIVITÀ DELL'U.P.I. AMMODERNAMENTO RETE IDRICA FOGNARIA SISTEMI MANUTENTIVI ED E.R.P.

# IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Visto il T.U. 18 agosto 2000, n. 267

Vista la proposta istruita da Barreca Demetrio

# ADOTTA LA SEGUENTE DETERMINAZIONE

#### IL DIRIGENTE

RICHIAMATA la propria determinazione n. 387 del 12.03.2020, con cui:

- sono state individuate, per le finalità di cui al DPCM 11.03.2020, quali attività lavorative dell'U.P.I. "Ammodernamento reti idriche, fognarie e sistemi manutentivi ed ERP", da rendere indifferibilmente in presenza, quelle:
  - o connesse ai servizi cimiteriali;
  - o di gestione delle manovre idriche;
  - o di gestione per la funzionalità del CEDIR;
- è stato stabilito che tutte le rimanenti attività siano svolte dai dipendenti dell'U.P.I. in forma agile, secondo le modalità stabilite nel "Regolamento per l'adozione del Lavoro Agile Emergenza COVID-19" come in premessa approvato, su cinque giorni settimanali al fine di minimizzare il rischio di diffusione e contagio del virus COVID-19, almeno sino al termine del 25 marzo 2020 sancito dal citato DPCM 11.03.2020, salvo proroghe;
- è stato stabilito altresì che il personale tecnico, in servizio presso l'U.P.I., possa svolgere le attività lavorative in forma agile, con la possibilità tuttavia di espletare servizio esterno anche presso i cantieri ove necessario per la risoluzione di problemi urgenti afferenti la gestione di servizi essenziali, quali ad esempio: manutenzione reti idriche, fognarie, impianti di depurazione, strade, pubblica illuminazione, patrimonio edilizio comunale; tale servizio esterno dovrà essere attestato mediante il sistema di rilevazione on line delle presenze del personale, utilizzando la funzione di giustificativo "inserimento timbratura mancante uscita/rientro per servizio";

RICHIAMATA, altresì, la propria determinazione n. 558 del 25.03.2020, con cui, in osservanza delle prescrizioni dell'art. 87 del D.L. n.18/2020 del 17/03/2020 e del DPCM 22.03.2020, la propria determinazione n. 387 del 12.03.2020 e, per l'effetto, di continuare l'autorizzazione ai dipendenti dello svolgimento in forma agile delle attività lavorative - diverse da quelle da rendere indifferibilmente in presenza - dell'U.P.I. "Ammodernamento reti idriche, fognarie e sistemi manutentivi ed ERP", secondo le modalità stabilite nel "Regolamento per l'adozione del Lavoro Agile Emergenza COVID-19" approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 31 del 10.03.2020, fatta salva l'articolazione non su quattro ma su cinque giorni settimanali al fine di minimizzare il rischio di diffusione e contagio del virus COVID-19, almeno sino al termine del 03 aprile 2020 previsto dal citato DPCM 22.03.2020, salvo ulteriori proroghe;

RICHIAMATA, ancora, la propria determinazione n. 691 del 03.04.2020, con cui, in osservanza delle prescrizioni dell'art. 87 del D.L. n.18/2020 del 17/03/2020 e del DPCM 01.04.2020, è stato disposto di prorogare la propria determinazione n. 558 del 25.03.2020 e, per l'effetto, di continuare l'autorizzazione ai dipendenti dello svolgimento in forma agile delle attività lavorative - diverse da quelle da rendere indifferibilmente in presenza - dell'U.P.I. "Ammodernamento reti idriche, fognarie e sistemi manutentivi ed ERP", secondo le modalità stabilite nel "Regolamento per l'adozione del Lavoro Agile Emergenza COVID-19" approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 31 del 10.03.2020, fatta salva l'articolazione non su quattro ma su cinque giorni settimanali al fine di minimizzare il rischio di diffusione e contagio del virus COVID-19, almeno sino al termine del 03 aprile 2020 previsto dal citato DPCM 01.04.2020, salvo ulteriori proroghe;

**VISTO** l'art. 87 del D.L. n.18/2020 del 17/03/2020 il quale prevede che: "Fino alla cessazione dello stato di emergenza epidemiologica da COVID-2019, ovvero fino ad una data antecedente stabilita con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri su proposta del Ministro per la pubblica amministrazione, il lavoro agile è la modalità ordinaria di svolgimento della prestazione lavorativa nelle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, che, conseguentemente:

- a. limitano la presenza del personale negli uffici per assicurare esclusivamente le attività che ritengono indifferibili e che richiedono necessariamente la presenza sul luogo di lavoro, anche in ragione della gestione dell'emergenza; ...
- 2. La prestazione lavorativa in lavoro agile può essere svolta anche attraverso strumenti informatici nella disponibilità del dipendente qualora non siano forniti dall'amministrazione. In tali casi l'articolo 18, comma

- 2, della legge 23 maggio 2017, n. 81 non trova applicazione.
- 3. Qualora non sia possibile ricorrere al lavoro agile, anche nella forma semplificata di cui al comma 1, lett. b), le amministrazioni utilizzano gli strumenti delle ferie pregresse, del congedo, della banca ore, della rotazione e di altri analoghi istituti, nel rispetto della contrattazione collettiva. Esperite tali possibilità le amministrazioni possono motivatamente esentare il personale dipendente dal servizio. Il periodo di esenzione dal servizio costituisce servizio prestato a tutti gli effetti di legge e l'amministrazione non corrisponde l'indennità sostitutiva di mensa, ove prevista. Tale periodo non è computabile nel limite di cui all'articolo 37, terzo comma, del decreto del Presidente della Repubblica 10 gennaio 1957, n. 3. ";

**RILEVATO** che il Decreto del Presidente del consiglio dei Ministri del 26 aprile 2020 introducendo "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale", prevede all'articolo 1 lettere gg) e ii) che:

"gg) fermo restando quanto previsto dall'art. 87 del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, per i datori di lavoro pubblici, la modalità di lavoro agile disciplinata dagli articoli da 18 a 23 della legge 22 maggio 2017, n. 81, puo' essere applicata dai datori di lavoro privati a ogni rapporto di lavoro subordinato, nel rispetto dei principi dettati dalle menzionate disposizioni, anche in assenza degli accordi individuali ivi previsti; gli obblighi di informativa di cui all'art. 22 della legge 22 maggio 2017, n. 81, sono assolti in via telematica anche ricorrendo alla documentazione resa disponibile sul sito dell'Istituto nazionale assicurazione infortuni sul lavoro;

hh) si raccomanda in ogni caso ai datori di lavoro pubblici e privati di promuovere la fruizione dei periodi di congedo ordinario e di ferie, fermo restando quanto previsto dalla lettera precedente e dall'art. 2, comma 2";

**VISTA** la direttiva n. 3/2020 del Ministro per la pubblica amministrazione ad oggetto "Modalità di svolgimento della prestazione lavorativa nell'evolversi della situazione epidemiologica da parte delle pubbliche amministrazioni", la quale prevede che:

"Nell'ambito del quadro normativo di riferimento è da ultimo intervenuto il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 26 aprile 2020 che, nel definire le misure per il contenimento del contagio da Covid-19 nella cosiddetta fase 2, relativamente ai datori di lavoro pubblici fa salvo quanto previsto dal richiamato articolo 87 del decreto-legge n. 18 del 20203 che, tra l'altro, definisce il lavoro agile come modalità ordinaria di svolgimento della prestazione lavorativa nelle pubbliche amministrazioni fino alla cessazione dello stato di emergenza epidemiologica da COVID-2019, ovvero fino ad una data antecedente stabilita con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri su proposta del Ministro per la pubblica amministrazione."

**CONSIDERATO** che la medesima direttiva afferma: "Le misure finora adottate rispetto all'intero territorio nazionale per il contenimento della situazione epidemiologica non hanno previsto la sospensione dell'erogazione dei servizi da parte delle pubbliche amministrazioni, pur essendo finalizzate a ridurre la presenza dei dipendenti negli uffici e ad evitare il loro spostamento.

Anche nel citato DPCM 26 aprile 2020 l'attività svolta dalla amministrazione pubblica continua ad essere inserita nell'allegato 3 ossia tra le attività non sospese, fermo restando il richiamo al predetto articolo 87 che, come detto, definisce il lavoro agile come modalità ordinaria di svolgimento della prestazione lavorativa.

Nello scenario attuale, dunque, la disciplina normativa applicabile alle pubbliche amministrazioni continua a rimanere quella contenuta nell'articolo 87 che, tuttavia, deve essere letta alla luce delle misure di ripresa della fase due introdotte dallo stesso DPCM 26 aprile 2020 che ha ampliato il novero delle attività economiche (Ateco) non più soggette a sospensione.

In quest'ottica, le pubbliche amministrazioni continuano a garantire l'attività amministrativa e a tal fine possono rivedere le attività indifferibili, ampliando il novero di quelle individuate in prima battuta, e quelle da rendere in presenza anche per assicurare il necessario supporto all'immediata ripresa delle attività produttive, industriali e commerciali secondo quanto disposto dal citato DPCM 26 aprile 2020 e dalle future misure normative.";

**CONSIDERATO** altresì che la medesima direttiva prevede che: "nella fase attuale, le amministrazioni dovranno valutare, in particolare, se le nuove o maggiori attività possano continuare a essere svolte con le modalità organizzative finora messe in campo ovvero se le stesse debbano essere ripensate a garanzia dei

servizi pubblici da assicurare alla collettività";

**RICORDATO** che con la determinazione n. 387/2020 erano state individuate le seguenti attività indifferibili di questa U.P.I. da rendere in presenza:

0

- o servizi cimiteriali;
- o gestione delle manovre idriche;
- o gestione per la funzionalità del CEDIR;

## ACCERTATO che la medesima direttiva n. 3/2020:

• impone alle amministrazioni "... Ove le fasi di riapertura dei settori e delle attività economiche – anche nei termini che saranno definiti con le prossime misure – renderanno necessario un ripensamento delle modalità organizzative e gestionali al fine di potenziare il ruolo propulsivo delle amministrazioni, sarà cura delle stesse assicurarne la compatibilità con la tutela della salute e sicurezza dei lavoratori.

Le pubbliche amministrazioni dovranno essere in grado di definire modalità di gestione del personale duttili e flessibili, tali da assicurare che il supporto alla progressiva ripresa delle attività sia adeguato e costante tale da ad assicurare comunque la ragionevole durata e la celere conclusione dei procedimenti.";

o prevede che "... le pubbliche amministrazioni, in relazione al rischio specifico ed anche sulla base dell'integrazione al documento di valutazione dei rischi, identificano misure organizzative, di prevenzione e protezione adeguate al rischio di esposizione a SARS-COV-2, nell'ottica sia della tutela della salute dei lavoratori sia del rischio di aggregazione per la popolazione, coerentemente con i contenuti del documento tecnico "Ipotesi di rimodulazione delle misure di contenimento del contagio da SARS-CoV-2 nei luoghi di lavoro e strategie di prevenzione" approvato dal CTS nella seduta n. 49 del 09/04/2020 e pubblicato da INAIL (al seguente link: https://www.inail.it/cs/internet/comunicazione/pubblicazioni/catalogogenerale/pubbl-rimodulazione-contenimento-covid19-sicurezza-lavoro.html).".

**AFFERMATA,** pertanto, la necessità di rivedere le attività indifferibili e quelle da rendere in presenza, ampliando il novero di quelle individuate tali in prima battuta in considerazione della precedente organizzazione e della attuale direttiva del Ministro per la pubblica amministrazione, con particolare attenzione alla necessità di:

- a. garantire le medesime attività e servizi resi alla popolazione nella fase della gestione dell'emergenza della pandemia;
- b. assicurare che il supporto alla progressiva ripresa delle attività sia adeguato e costante, tale da garantire comunque la ragionevole durata e la celere conclusione dei procedimenti;
- c. assicurare che la modalità organizzativa e gestionale volta al potenziamento del ruolo propulsivo dell'ente sia compatibile con la tutela della salute e la sicurezza dei lavoratori.

**VALUTATO** che le attività svolte dall'U.P.I. "Ammodernamento reti idriche, fognarie e sistemi manutentivi ed ERP", da rendersi indifferibilmente in presenza, sono da considerarsi, in aggiunta a quelle come sopra già individuate, anche quelle connesse:

- o ai servizi di manutenzione delle reti idriche e fognarie, nonché degli impianti di depurazione;
- $\circ\,$ ai servizi di manutenzione degli impianti di pubblica illuminazione;
- o ai servizi di manutenzione delle strade;
- o ai servizi di manutenzione del patrimonio edilizio;
- o ai servizi della sicurezza sul lavoro;
- o ai servizi di manutenzione degli impianti sportivi;
- o ai servizi di manutenzione dell'edilizia scolastica;

RITENUTO, altresì, di dover prendere atto del combinato disposto dell'art. 87 del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, dell'articolo 1, lettere gg) e ii), del Decreto del Presidente del consiglio dei Ministri del 26 aprile 2020 e della direttiva n. 3/2020 del Ministro per la pubblica amministrazione, in base al quale il lavoro agile è la modalità ordinaria di svolgimento della prestazione lavorativa nelle pubbliche amministrazioni fino alla cessazione dello stato di emergenza epidemiologica da COVID-2019, ovvero fino ad una data antecedente

stabilita con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri su proposta del Ministro per la pubblica amministrazione, e per l'effetto di prorogare le disposizioni delle richiamate determinazioni n. 395 del 14.03.2020, n. 557 del 25.03.2020 e n. 690 del 03.04.2020, fino alla data del 31 luglio 2020, termine dello stato di emergenza dichiarato con delibera del Consiglio dei ministri del 31 gennaio 2020, ovvero fino ad una data antecedente stabilita con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri su proposta del Ministro per la pubblica amministrazione, fatte salve eventuali diverse disposizioni – generali e particolari - che dovessero essere stabilite dai competenti organi di questa Amministrazione;

### **DETERMINA**

- 1) Di prendere atto, per le motivazioni esposte in premessa, del combinato disposto dell'art. 87 del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, dell'articolo 1, lettere gg) e ii), del Decreto del Presidente del consiglio dei Ministri del 26 aprile 2020 e della direttiva n. 3/2020 del Ministro per la pubblica amministrazione, in base al quale il lavoro agile è la modalità ordinaria di svolgimento della prestazione lavorativa nelle pubbliche amministrazioni fino alla cessazione dello stato di emergenza epidemiologica da COVID-2019, ovvero fino ad una data antecedente stabilita con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri su proposta del Ministro per la pubblica amministrazione;
- 2) Di dare atto di aver valutato, conformemente a quanto prescritto dalla citata direttiva n. 3/2020 del Ministro per la pubblica amministrazione, tutte le attività svolte dall'U.P.I. "Ammodernamento reti idriche, fognarie e sistemi manutentivi ed ERP", individuando quelle indifferibili da rendere in presenza e quelle che possono continuare a rese proficuamente in modalità di lavoro agile dal personale, senza necessità della loro presenza presso gli uffici, essendo attività che vengono eseguite in back office tramite sistemi telematici da remoto e comunque garantendo il servizio d'informazione e di comunicazione con l'utenza tramite i canali di telefonia, di posta elettronica e di pubblicazione sul sito internet comunale;
- **3) Di individuare**, alla luce dei criteri sopra indicati, come attività indifferibili da rendere in presenza quelle connesse ai seguenti servizi:
- a. di manutenzione e gestione dei servizi cimiteriali;
- b. di manutenzione delle reti idriche e fognarie, nonché degli impianti di depurazione, compresa la conduzione delle manovre idriche;
- c. di manutenzione degli impianti di pubblica illuminazione;
- d. di manutenzione delle strade;
- e. di manutenzione del patrimonio edilizio, compresa la gestione del CEDIR e degli altri immobili sedi degli uffici comunali;
- f. di sicurezza sul lavoro;
- g. di manutenzione degli impianti sportivi;
- h. di manutenzione dell'edilizia scolastica;
- **4) Di stabilire** che tutte le rimanenti attività possano essere svolte dai dipendenti dell'U.P.I. in forma agile, prorogando, conseguentemente, l'autorizzazione agli stessi dipendenti, preposti alle attività non indifferibilmente da rendere in presenza, a continuare, senza interruzione, lo svolgimento in forma agile delle medesime attività, secondo le modalità stabilite nel "Regolamento per l'adozione del Lavoro Agile Emergenza COVID-19" approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 31 del 10.03.2020, con articolazione su quattro o cinque giorni settimanali al fine di minimizzare il rischio di diffusione e contagio del virus COVID-19 e di evitare la concentrazione di risorse umane sul posto di lavoro;
- **5)** Di disporre altresì che il personale tecnico, in servizio presso l'U.P.I., possa svolgere le attività lavorative in forma agile, con la possibilità tuttavia di espletare servizio esterno anche presso i cantieri ove necessario per la risoluzione di problemi urgenti afferenti la gestione di servizi essenziali, quali ad esempio: manutenzione reti idriche, fognarie, impianti di depurazione, strade, pubblica illuminazione, patrimonio edilizio comunale; tale servizio esterno dovrà essere attestato mediante il sistema di rilevazione on line delle presenze del personale, utilizzando la funzione di giustificativo "inserimento timbratura mancante uscita/rientro per servizio";

- **6) Di confermare** altresì che il personale tecnico, in servizio presso l'U.P.I., potrà svolgere, sino al termine stabilito al successivo punto 9) e salva diversa disposizione di cessazione anticipata, le attività lavorative in forma agile, con l'obbligo tuttavia:
  - 1. di espletare servizio esterno, anche presso i cantieri, ogni qualvolta si renda necessario per la risoluzione di problemi e per interventi afferenti la gestione dei servizi essenziali indicati al precedente punto 3; tale servizio esterno dovrà essere attestato mediante il sistema di rilevazione on line delle presenze del personale, utilizzando la funzione di giustificativo "inserimento timbratura mancante uscita/rientro per servizio";
  - 2. di effettuare il rientro in servizio in sede per almeno un giorno la settimana, di regola nei giorni di lunedì, mercoledì o venerdì; tale giorno dovrà essere comunicato tempestivamente alla Responsabile dell'Ufficio "Programmazione economica e controllo atti", sig.ra Claudia Badietti, e la presenza in servizio dovrà essere attestata mediante il sistema di rilevazione on line delle presenze del personale;
- 7) di dare mandato al Responsabile del Servizio "Segreteria Amministrativa", sig. Orazio Palamara, di concerto con la predetta Responsabile dell'Ufficio "Programmazione economica e controllo atti", di concordare, se ed in quanto compatibili con le direttive sopra stabilite, e, quindi, al di là delle attività indifferibili indicate in precedenza, strumenti alternativi, finalizzati a ridurre la presenza dei dipendenti negli uffici e di evitare il loro spostamento, quali, a titolo di esempio, la rotazione e turnazione del personale, lo slittamento degli orari di servizio, la programmazione della fruizione delle ferie dell'anno corrente, degli istituti di congedo o di istituti analoghi, nonché la pianificazione dello smaltimento delle ferie pregresse nel rispetto della disciplina definita dalla contrattazione collettiva nazionale di lavoro ovvero anche la proposizione di soluzioni organizzative, finalizzate ad evitare lo spostamento dei dipendenti tra gli uffici o assembramenti in fase di preparazione alla prestazione lavorativa;
- 8) Di incaricare la P.O. Datore di Lavoro (ing. Domenico Richichi), di concerto con il R.S.P.P. (ing. Roberto Ceravolo), con il Responsabile dell'Ufficio Tutela e Sicurezza Luoghi di lavoro (geom. Giovanni Rombo) e con il medico competente (dott. Giovanni Marrapodi), di predisporre entro il termine di 15 giorni dalla data di adozione della presente determinazione un protocollo operativo sanitario volto a tutelare la salute e la sicurezza dei lavoratori, da realizzare d'intesa con la società in house Castore SPL s.r.l. e da condividere con le RR.LL.SS. e le organizzazioni sindacali, ponendo la dovuta attenzione ai seguenti temi:
- vigilanza che consenta l'ingresso dei cittadini in forme contingentate all'interno degli uffici;
- fornitura a tutti i dipendenti dei dispositivi individuali di sicurezza (mascherine) adeguate al tipo di impatto esterno che ha la prestazione lavorativa;
- costante sanificazione degli ambienti di lavoro da garantire con prodotti in linea con quelli indicati dai documenti sovra ordinati e saltuaria disifenzione degli stessi;
- fornitura di pannelli divisori nell'organizzazione del lavoro da rendere quando la prestazione lavorativa comporta il contatto con il pubblico;
- previsione di idonee misure organizzative, in relazione al rischio specifico ed anche sulla base dell'integrazione al documento di valutazione dei rischi, di prevenzione e protezione adeguate al rischio di esposizione a SARS-COV-2, nell'ottica sia della tutela della salute dei lavoratori sia del rischio di aggregazione per l'utenza, coerentemente con i contenuti del documento tecnico "Ipotesi di rimodulazione delle misure di contenimento del contagio da SARS-CoV-2 nei luoghi di lavoro e strategie di prevenzione" approvato dal CTS nella seduta n. 49 del 09/04/2020 e pubblicato da INAIL (link: https://www.inail.it/cs/internet/comunicazione/pubblicazioni/catalogogenerale/pubbl-rimodulazione-contenimento-covid19-sicurezza-lavoro.html);
- realizzazione di un'incisiva ed efficace attività di informazione e formazione, con particolare riferimento al complesso delle misure adottate cui il personale deve attenersi;
- **Di stabilire** che la presente determinazione abbia validità fino alla data del 31 luglio 2020, termine dello stato di emergenza dichiarato con delibera del Consiglio dei ministri del 31 gennaio 2020, ovvero fino ad una data antecedente stabilita con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri su proposta del Ministro per la pubblica amministrazione, fatte salve eventuali diverse disposizioni generali e particolari che dovessero essere stabilite dai competenti organi di questa Amministrazione;

Di disporre la pubblicazione del presente atto all'albo pretorio on line;

# **Di trasmettere** infine il presente atto:

- al Responsabile del Servizio "Segreteria Amministrativa" ed alla Responsabile dell'Ufficio "Programmazione economica e controllo atti", per gli adempimenti di cui al punto 7 e per il controllo delle comunicazioni di cui al punto 6);
- alla P.O. Datore di Lavoro, al R.S.P.P., al Responsabile dell'Ufficio Tutela e Sicurezza Luoghi di lavoro, al Medico competente ed alla Castore SPL s.r.l., per gli adempimenti di cui al punto 8;
- al Settore Affari Generali per l'opportuna conoscenza;
- al Servizio Rete Civica per la pubblicazione sul sito istituzionale nella sezione House Organ.

		Servi	izio Finanz	ziario e di Raș	gioneria dell	l'Ente		
gli impe		uito elencati				el D.Lgs 267/200 to della disponit		
Cap.	PDC	IMP. N.	Anno	LIQ. N.	Anno	ACCERT. N.	Anno	
N	Reg.							
		<u>CE</u>	RTIFICA	TO DI PUB	BLICAZIO	ONE		
viene p 2009, n	ubblicata ir . 69, e vi rir	n data odiern	a all'Albo olicazione p		ensi dell'art	el D. Lgs 18 Agos . 32, comma 1, le eutivi.		
				_	L'inca	ricato		
E' copia	a conforme	all'originale.						
Reggio	Calabria, L	i						

Il Funzionario Responsabile